



Zonaal Veiligheidsplan 2020 - 2025

Politiezone Lier

Voorwoord van de korpschef

Dit zonaal veiligheidsplan is een politieplan dat de werking en de prioriteiten van de lokale politie Lier voor de volgende zes werkjaren in kaart brengt. Het dient gezien te worden als een onderdeel van een integrale en geïntegreerde aanpak van veiligheid in de breedste zin van het woord in de stad Lier.

Het vorige zonaal veiligheidsplan, waarvan de looptijd mits aanpassingen verlengd werd tot en met 2019, bevatte een aantal prioriteiten en aandachtspunten waar de afgelopen jaren hard aan gewerkt werd. Sommige van deze prioriteiten werden in dit nieuwe plan niet weerhouden, met wellicht als belangrijkste prioriteit de strijd tegen de inbraken in woningen en gebouwen. Dit betekent geenszins dat deze strijd gestreden is, maar wel dat een aantal mechanismen in de aanpak van DIW/DIG inmiddels in onze werking geborgd werden en als het ware “vanzelfsprekend” worden toegepast.

Zo zullen, wanneer er zich een plotse stijging zou voordoen in het aantal feiten, een reeks maatregelen toegepast worden zoals we dat de afgelopen jaren deden, maar dan via een kort lopend actieplan.

Deze manier van werken past trouwens volledig in de “agile” methode die we vanaf het begin van de looptijd van dit plan willen toepassen. De maatschappij evolueert sterk én snel. Dingen die vandaag de orde van de dag bepalen, zijn als het ware morgen al weer vergeten. Het heeft in deze context dan ook weinig zin om langdurige prioriteiten te bepalen in de aanpak van bepaalde fenomenen en jaarlijkse actieplannen om dit te concretiseren. Een snel evoluerende omgeving heeft nood aan een wendbare politieorganisatie, die de mogelijkheden heeft om snel op de bal te spelen waar en wanneer nodig. Capaciteit moet dus flexibel aangewend kunnen worden in plaats van deze te verankeren in al te starre en logge plannen.

Opduikende fenomenen en overlastproblematieken verdienen kortlopende maar concrete actieplannen.

Ook bij dit zonaal veiligheidsplan werd veel aandacht besteed aan de scanning en analyse van onze werkomgeving. Zo werd er niet alleen deelgenomen aan de veiligheidsmonitor met een meer uitgebreide steekproef, maar werden ook onder meer de leden van de gemeenteraad, de personeelsleden, de sleutelfiguren in onze stad bevroegd en werd hun input meegenomen in de beslissingsmatrix, die keuzebepalend was.

In de afgelopen jaren werden in de organisatie bepaalde tools ontwikkeld en aangewend om onze inspanningen in beeld te brengen, om zo de vooruitgang in de aanpak van de prioriteiten te monitoren en om bij te sturen waar en wanneer nodig. Ook bij dit plan zullen deze instrumenten verder worden bijgehouden en waar nodig uitgebreid, om de realisatie ervan op te volgen.

Werner Cazaerck,

Korpschef

Inhoudsopgave

Voorwoord van de korpschef	1
Managementsamenvatting	4
1. Cultuur, structuur en strategie	4
1.1 Missie van onze politiezone	4
1.2 Visie voor 2025	4
1.3 Waarden voor onze politiezone	4
1.4 Visie gedreven organogram	5
2. Prioriteiten voor onze politiezone in 2020 – 2025	5
2.1 Veiligheid en leefbaarheid – externe prioriteiten	5
2.2 Optimale bedrijfsvoering – interne prioriteiten	8
3. Opdrachten van federale aard	8
Hoofdstuk 1: Omgevingsanalyse	10
1. Beeld van veiligheid en leefbaarheid in de politiezone	10
1.1 Ons werkterrein in beeld	10
1.1.1 Onze politiezone demografisch bekeken	11
1.1.2 Onze politiezone economisch bekeken	12
1.1.3 Onze politiezone sociaal-cultureel bekeken	13
1.1.4 Onze politiezone ecologisch bekeken	15
1.1.5 Technologische ontwikkelingen in het politielandschap	15
1.1.6 Onze politiezone politiek-juridisch	16
1.2 Het zonaal criminaliteitsbeeld	18
1.3 Resultaten van de bevolkingsbevraging	21
2. Beeld van optimale bedrijfsvoering in onze politiezone	24
2.1 Beschrijving van de huidige situatie in de politiezone	24
2.1.1 Overzicht van de capaciteit in de politiezone	24
2.1.2 Huidige structuur / organogram	25
2.1.3 Overzicht van de capaciteit per dienst / functionaliteit	25
2.1.4 Invulling van de minimale normen: evaluatie	27
2.2 Beschrijving van de interne context in de politiezone	30
2.3 Toekomstige tendensen voor de eigen organisatie	32
Hoofdstuk 2: Missie, visie, waarden	34
2.1 Missie en visie	34
2.1.1 Missie van onze politiezone	34
2.1.2 Visie van onze politiezone voor 2025	34
2.2 Cultuur en structuur	35
2.2.1 Waardenkader van onze politiezone	35
2.2.2 Visiegedreven organogram voor onze organisatie in 2025	35

Hoofdstuk 3: Strategie en beleid	36
3.1 Elementen uit de omgevingsanalyse	36
3.1.1 Te weerhouden uit het beeld van veiligheid en leefbaarheid (externe omgeving)	36
3.1.2 Te weerhouden uit het beeld van optimale bedrijfsvoering (interne omgeving)	37
3.2 Verwachtingen van overheden en partners	38
3.2.1 Verwachtingen / prioriteiten van overheden	38
3.2.2 Verwachtingen als gevolg van samenwerkingsverbanden	48
3.2.3 Verwachtingen van andere belanghebbenden en partners	52
3.3 Analyse van prioriteiten en verwachtingen: de argumentatiematrix	54
3.4 Keuze van de strategische prioriteiten	55
3.4.1 Strategische prioriteiten Veiligheid en leefbaarheid voor 2020 – 2025	56
3.4.2 Strategische prioriteiten Optimale bedrijfsvoering 2020 – 2025	62
Hoofdstuk 4: Beleid en beheer	64
4.1 Aanpak van de strategische prioriteiten: van actieplan naar wendbare beleidsvoering	64
4.1.1 Het beleidsopvolgingsteam	64
4.1.2 Monitoring van de beleidsuitvoering	64
4.1.3 Tool voor opvolging en rapportering van de beleidsvoering	64
4.2 Beheer van mensen en middelen	65
4.2.1 Beheer van de personeelscapaciteit	65
4.2.2 Beheer van de financiële middelen	65
4.3 Beleid en beheer: jaaroverzicht	67

Managementsamenvatting

1. Cultuur, structuur en strategie

1.1 Missie van onze politiezone

De politiediensten waken over de naleving van – en dragen bij tot de bescherming van de individuele rechten en vrijheden, evenals tot de democratische ontwikkeling van de maatschappij (WPA art. 1).

De lokale politie Lier verzekert op het lokale niveau de basispolitiezorg. Meer bepaald, voert ze alle opdrachten van bestuurlijke en gerechtelijke politie uit, die nodig zijn voor het beheren van lokale gebeurtenissen en fenomenen die zich voordoen op het grondgebied. We verlenen tevens medewerking aan het uitvoeren van de politieopdrachten van federale aard (WPG art.3).

De lokale politie Lier zorgt voor een kwalitatieve dienstverlening aan iedereen.

1.2 Visie voor 2025

Hiervoor worden acht stellingen aangenomen:

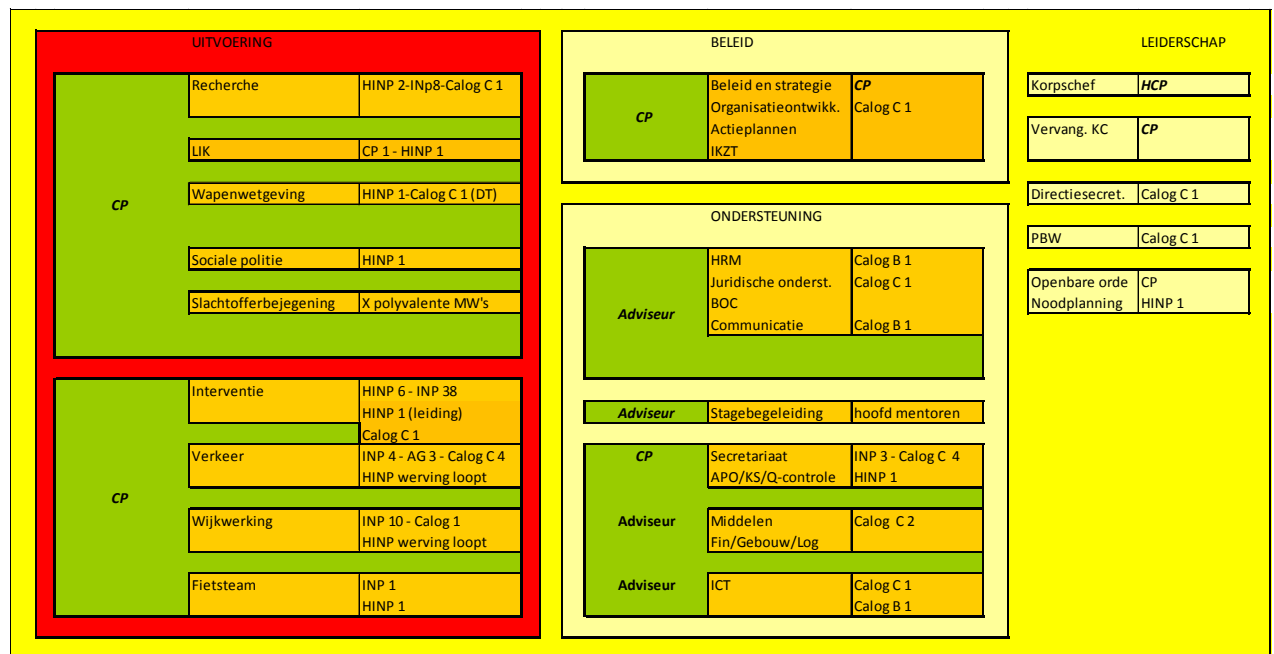
- We stellen de mens centraal.
- We bouwen op vertrouwen.
- We coachen en inspireren.
- We zoeken voor elk probleem en risico de best mogelijke oplossing.
- We voeren een “openboek” beleid.
- We stellen ons flexibel op in een steeds evoluerende omgeving.
- We streven naar burgerparticipatie en samenwerking met alle mogelijke externe partners.
- We “ondernemen” op de meest duurzame wijze.

1.3 Waarden voor onze politiezone

Voor de lokale politie Lier is de naleving van de deontologische code van het grootste belang. Om dit nog extra te ondersteunen worden volgende kernwaarden permanent uitgedragen:

- Doen wat we beloven!
- Praten werkt!
- Samen sterk!

1.4 Visie gedreven organogram



2. Prioriteiten voor onze politiezone in 2020 – 2025

2.1 Veiligheid en leefbaarheid – externe prioriteiten

2.1.1 Misdrijven tegen de lichamelijke integriteit, aanpak van het geweld voornamelijk in het uitgangsevenen.

Strategische doelstelling :

We willen het aantal misdrijven tegen de lichamelijke integriteit beperken. Hierbij willen we ons voornamelijk richten op geweldplegingen in de uitgaansbuurt en naar aanleiding van fuiven. Hierdoor willen we voor een veiligere omgeving zorgen voor de inwoners en bezoekers van onze stad.

Tactisch :

- Werken volgens de principes van het genegotieerd beheer van de publieke ruimte.
- Verhoogde politieaanwezigheid op meer reguliere basis op gevoelige plaatsen en tijdstippen.
- Exploitatie van aanwezige camerabeelden en inzet van mobiele camera.
- Beeldvorming naar groepen daders.
- Agile aanpak : kortlopende actieplannen bij plotse stijging van aantal feiten.
- Inzet van onderzoekscapaciteit.
- Samenwerking met partners verder uitbreiden.

2.1.2 Aanpak drugproblematiek.

Strategische doelstelling :

De drugproblematiek onder controle houden door een geïntegreerde aanpak van handel, gebruik en productie van verdovende middelen.

Tactisch :

De drugcriminaliteit bestrijden door:

- dealers op te sporen en te vatten
- aandacht te hebben voor problematisch drug- en alcoholgebruik met als doel de overlast hierdoor te beperken en hierbij problematische gebruikers door te verwijzen naar de hulpverlening.
- het opsporen en ontmantelen van cannabisplantages en labo's waar synthetische drugs worden vervaardigd.
- de drughandel te bestrijden vanuit vermogensrechtelijke invalshoek.

2.1.3 Aanpak verkeersonveiligheid.

Strategische doelstelling :

Verhogen van de verkeersveiligheid en terugdringen van het aantal verkeersongevallen met lichamelijk letsel, door te werken aan de problematieken van het rijden onder invloed en het niet naleven van de snelheidsbeperkingen.

Tactisch :

- Inzicht verkrijgen met betrekking tot plaats en tijdstip van het rijden onder invloed op basis van gegevens van ongevallen, meldingen en metingen.
- Controles op middelengebruik bij bestuurders. Hiervoor wordt deelgenomen aan de BOB-campagnes, WODCA-controles en worden er korpsacties georganiseerd.
- Een mentaliteitswijziging bewerkstelligen bij bestuurders, zodat zij de snelheidsbeperkingen gaan naleven. Het aantal overtredingen en ongevallen die een gevolg zijn van het niet naleven van de snelheidsbeperkingen terugdringen door beeldvorming, sensibilisering van bestuurders en het uitvoeren van controles.

2.1.4 Aanpak verkeersoverlast.

Strategische doelstelling :

Verhogen van de verkeersveiligheid en -leefbaarheid op het grondgebied van de politiezone Lier, via een projectmatige aanpak, in samenwerking met externe partners. De snelheid van het gemotoriseerd verkeer in de binnenstad van Lier en de dorpskern van Koningshooikt verlagen.

Tactisch :

- Controleren van de snelheid in de zones 30.
- Door middel van een repressieve aanpak een aantal veel voorkomende, soms gevaarlijke verkeersovertredingen verbaliseren (hinderlijk parkeren, negeren verkeerslichten, plaats van de bestuurder op de rijbaan, gebruik GSM, ...). Hiervoor wordt gebruik ook gemaakt van maandthema's waarbij aan een bepaald fenomeen extra aandacht wordt geschonken.
- Te doen aan beeldvorming.

- Sensibiliseren van bestuurders, bezoekers en inwoners van de stad.
- Treffen van structurele maatregelen.
- Geven van feedback aan overheden en bevolking.

2.1.5 Extra prioriteit intern/extern : verdere ontwikkeling wijkpolitie:

Strategische doelstelling :

Het concept van burgerparticipatie op wijkniveau ontwikkelen en de herkenbaarheid van de wijkinspecteurs verhogen.

Tactisch :

- De samenwerking met de wijkdienst van de stad Lier uitbouwen en intensifiëren.
- De aanwezigheid van de wijkpolitie in de buurten verhogen.
- Buurtbewoners beslissingsrecht geven over beperkte capaciteit, onderzoek naar haalbaarheid en mogelijkheden hiervan.

Werken via de “agile” methode :

In het nieuwe zonale veiligheidsplan zal voor het uitvoeren van de actieplannen, waar mogelijk, gebruik gemaakt worden van de “agile” methode. Deze methode laat toe om snel en effectief in te spelen op de snel veranderende omstandigheden in de samenleving. De methode heeft drie grote kenmerken:

- Continu verbeteren en vernieuwen.
- Werken in korte cyclussen 4 – 8 weken.
- Daarna evalueren en bijsturen (Plan-Do-Check-Act/Adjust).

De strategische doelstellingen blijven behouden maar worden opgesplitst in beheersbare onderdelen. De tactische en operationele doelstellingen worden gaandeweg geformuleerd. Bijvoorbeeld inbraken, doet er zich een opmerkelijke stijging voor van de feiten dan wordt hier op korte termijn op ingespeeld.

2.2 Optimale bedrijfsvoering – interne prioriteiten

2.2.1 Verbeteren van de communicatie.

Strategische doelstelling :

Ervoor zorgen dat de relevante informatie op het juiste moment bij de juiste persoon is zodat deze op een doelgerichte manier kan verwerkt worden.

Tactisch :

- Het implementeren van “sharepoint”, integratie van de federale politie en C.S.D.
- Verder uitbouwen van het LIK als centraal informatiekruispunt.
- Het ontwikkelen van een nieuw intranet, “wikipol”.

2.2.2 Implementeren van nieuwe technologieën.

Strategische doelstelling :

De lokale politie Lier inrichten als een moderne organisatie, die open staat voor de nieuwste technologische ontwikkelingen, zodat ze haar politietaken in de toekomst op performante wijze kan blijven uitoefenen.

Tactisch :

- Nieuwe technologieën op regelmatige basis introduceren, zodat er geen achterstand opgelopen wordt ten opzichte van de technologische en digitale (r)evolutie zoals de verdere ontwikkeling ANPR, slimme camera's, uitrol Focus.
- Streven naar automatisatie, waar mogelijk.
- Het counteren van strategieën van criminelen, die gebruik maken van de modernste technologieën om uit handen van politie en gerecht te blijven, door te investeren in technologische hulpmiddelen, zoals Mercure, UFED, tapkamers, ...

3. Opdrachten van federale aard

Conform art.36 uit de wet op de geïntegreerde politie, draagt de lokale politie Lier bij tot de uitvoering van opdrachten en taken van federale aard. Hierna volgt een overzicht :

Dwingende richtlijnen :

MFO1 : het verzekeren van de openbare orde in hoven en rechtbanken, het overbrengen van gevangenen en het handhaven van de orde en de veiligheid in de gevangenissen in geval van oproer of onlusten.

Deze richtlijn is niet rechtsreeks van toepassing voor onze zone gezien er geen gevangenis of correctionele rechtbank op het grondgebied gevestigd is. Personeel van de zone dient echter meermaals ingezet te worden bij transfers en bewaking van gedetineerden om humanitaire redenen.

MFO2 : capaciteitsbeheer en het verlenen van versterking door de lokale politie bij opdrachten van bestuurlijke politie.

In 2018 bedroeg de kredietlijn van de lokale politie Lier 2244 uren. Tijdens het jaar 2018 werden door onze zone echter 3052 uren geleverd ofwel 136.02% . De politiezone dient gebeurlijk 1 middenkaderlid en 5 basiskaderleden te leveren. In de voorgaande jaren van het zonaal veiligheidsplan was dit gelijkaardig. Sedert 2018 kan de zone in uitzonderlijke gevallen ook gevraagd worden om 10% ofwel 8 personeelsleden te leveren. De drempel voor het ontvangen van hycap of arrosol bedraagt voor onze zone 12 zelf in te zetten personeelsleden.

MFO3 : informatiebeheer inzake gerechtelijke en bestuurlijke politie
Inzake de informatiedoorstroming naar ANG en AIK wordt toezicht uitgeoefend onder leiding van de commissaris, die strategisch diensthoofd is van de administratieve diensten/ secretariaat. Informatiedoorstroming binnen het korps wordt bewaakt door het lokaal informatiekruispunt en veruitwendigd door korpsbriefings.

MFO 4: opdrachten van beveiliging, toezicht en controle door de politiediensten in het kader van de regelgeving inzake private veiligheid.

De administratieve voorschriften op het gebied van private veiligheid worden gecontroleerd door de politiezone. De controle van portiers in dancings e.d. op het grondgebied worden uitgevoerd onder leiding van de commissaris, die de strategische leiding heeft over de eerstelijnsdiensten .

Het verlenen van de sterke arm aan gerechtsdeurwaarders, wordt korpsbreed uitgevoerd in overeenstemming met de wettelijke voorschriften.

MFO5 : opdrachten van bijzondere bescherming van personen en roerende – en onroerende goederen.

De richtlijnen worden uitgevoerd wanneer aangewezen.

MFO6 : werking en organisatie van het arrondissementeel informatiekruispunt (AIK)
Binnen het arrondissement Mechelen werd een protocol afgesloten betreffende de werking van het AIK. De PZ Lier maakt deel uit van de associatie tussen de politiezones Lier, Berlaar-Nijlen, Bodukap en Heist. De deelname aan het AIK wordt vanuit deze associatie geregeld en onderling verrekend.

MFO7 : betreffende het beheer van dynamische niet-geplande gebeurtenissen, waarbij een onmiddellijk en gecoördineerd supra-lokaal politieoptreden in werking wordt gesteld. De politiezone Lier engageert zich tot het nakomen van de principes uit deze richtlijn op het vlak van de operationele leiding en operationele coördinatie in de reflex- en beheersfase.

Zoals de richtlijn specifiek ook voorschrijft, wordt aan deze thematiek de nodige aandacht besteed tijdens de voorziene trainingen in het kader van de GPI48 (Pitip).

Communicatie- en informatiecentrum (CIC) en arrondissementeel informatiekruispunt (AIK)

- AIK : zie hierboven
- CIC : één personeelslid van de politiezone Lier werd gedetacheerd naar het CIC Antwerpen (CICANT).

De tabel met het overzicht van de federale opdrachten, aangeleverd door de directeur-coördinator werd in bijlage gevoegd (bijlage 1).

Hoofstuk 1: Omgevingsanalyse

1. Beeld van veiligheid en leefbaarheid in de politiezone

Analyse van de externe omgeving van onze organisatie

1.1 Ons werkterrein in beeld

De stad Lier heeft een oppervlakte van 4.970 hectaren. Hiervan is 27% bebouwd. (Bron BBC Lier)

De bevolkingsdichtheid bedraagt momenteel 709 inwoners per vierkante kilometer. In 2010 was dit 683 inwoners per vierkante kilometer. Hiermee is Lier een dichtbevolkt gebied. In Vlaanderen bedraagt de gemiddelde bevolkingsdichtheid immers 482 inwoners per vierkante kilometer. (Bron stadsmonitor)

Lier is gelegen op ongeveer vijftien kilometer ten zuidoosten van Antwerpen aan de samenloop van de rivieren Grote Nete en Kleine Nete. Ten noordoosten van Lier, op 15 kilometer ligt Herentals. Heist-op-den-Berg en Aarschot liggen respectievelijk 10 en 25 kilometer naar het zuidoosten. Tien kilometer ten zuiden van Lier ligt Mechelen en vijftien kilometer naar het westen ligt Boom. (Bron ZVP Lier 2014 – 2017)

De stad maakt op administratief vlak deel uit van de provincie Antwerpen, arrondissement Mechelen. Als fusiegemeente is Lier samengesteld uit deelgemeenten Lier en Koningshooikt. (Bron ZVP Lier 2014 – 2017)

De rechtstreekse buurgemeenten zijn Ranst, Nijlen, Berlaar, Putte, Sint-Katelijne-Waver, Duffel, Lint en Boechout. (Bron ZVP Lier 2014 – 2017)

Politioneel werd het grondgebied van de stad is ingedeeld in vijf wijken: wijk centrum – wijk Mechelpoort – wijk Antwerpport – wijk Lisp – wijk Koningshooikt.

De naburige politiezones zijn: in het noorden PZ ZANDHOVEN/RANST, in het oosten en zuiden PZ BERLAAR/NIJLEN, in het westen PZ BODUKAP (Bonheiden, Duffel, Katelijne en Putte) en PZ HEKLA (Hove, Edegem, Kontich, Lint en Aartselaar).

1.1.1 Onze politiezone demografisch bekeken

Op 1 januari 2017 telde de stad Lier 35.244 inwoners. Dit is een groei van 7% ten opzicht van 2005 (toen 32.947 inwoners)¹.

Het aantal jongeren (-19 jaar) steeg met 1,8% van 6.944 in 2005 naar 7.066 in 2017.

De inwoners in de leeftijdsgroep tussen 20 en 64 jaar steeg in dezelfde periode met 7,2% van 19.528 inwoners naar 20.931 inwoners.

Opvallend is de stijging van het aantal ouderen (65 jaar en ouder). Hun aandeel steeg met 11,9% van 6.475 inwoners in 2005 naar 7.247 inwoners in 2017².

Verwacht wordt dat in 2030 een kwart van de bevolking 65 jaar of ouder is, dat de actieve bevolking daalt tot een aandeel van ongeveer 56% en dat het aantal jongeren verder licht zal stijgen. (Bron Stadsmonitor)

Jongeren (0-19 jaar)

Lier kent een ontgroening, het aandeel van de jeugdige bevolking neemt jaar na jaar af.

Het aandeel daalt van 21,7% in 2000 naar 21% in 2011 en tot 20% in 2017.

In 2017 daalde het aandeel van 0-17 jarigen t.o.v. alle inwoners onder de 18% (17,8%). Dit is het laagste aandeel ooit.

Overall zien we een daling van dit aandeel. De daling is in Lier is evenwel sterker dan in vergelijkbare steden en in Vlaanderen. Daarenboven kent Lier vanouds een lager aandeel jongeren.

Het aantal jongeren blijft sinds 2014 constant op circa 7.070. (Bron BBC Lier)

Actieven (18-64 jaar)

Het aandeel van deze bevolkingsgroep blijft over de jaren constant, rond de 61,5%.

Binnen deze grote leeftijdsgroep wordt de groep van de 50-64 jarigen evenwel groter. Hun aandeel t.o.v. de totale bevolking stijgt jaarlijks en dit vnl. ten kosten van het aandeel van de 25-49 jarigen.

In 2017 was 21,4% van de Lierenaars tussen de 50 tot 64 jaar en 31,7% tussen de 25 tot 49 jaar.

In 2010 was deze verhouding respectievelijk 19,4% en 34%.

Het aandeel 18 tot 24 jarige Lierenaars blijft de laatste jaren constant op 8,5% van de bevolking. In 2010 maakten zij 8,1% van onze bevolking uit. (Bron BBC Lier)

Ouderen (65+)

Het aandeel Lierenaars van 65 jaar of ouder stijgt jaarlijks. In 2017 is 20,6% 65-plus (t.o.v. 19,7% in 2010 en 18,9% in 2000). Het aandeel 75+ers blijft sinds 2009 constant op circa 10,2% van de Lierenaars. 37% van deze 75-plussers is alleenwonend.

Lier kent vanouds een groter aandeel 65-plussers dan in vergelijkbare steden of Vlaanderen. De groei van deze groep Lierenaars is evenwel minder sterk dan in Vlaanderen of de vergelijkbare steden waardoor in 2017 het aandeel vergelijkbaar wordt met de vergelijkbare steden maar nog steeds hoger dan in Vlaanderen.

6,2% (of 2.199 inwoners) is in 2017 80 jaar of ouder (t.o.v. 5,8% in 2010 en 4,1 % in 2000)

¹ Het bevolkingscijfer evolueert snel : op 01/01/2018 waren er 35.712 inwoners, op 01/01/2019 waren er 36.203 inwoners en op 01/05/2019 waren het er 36.391.

² Op 01/01/2019 waren er 7.565 65-plussers

Het aantal stijgt (met uitzondering van 2016) jaarlijks. Dit heeft ongetwijfeld te maken met de stijgende levensverwachting in België. In 2016 is dit 84 jaar voor vrouwen en 79 jaar voor mannen. Lier kent dus een verdere vergrijzing, het aandeel van de oudere bevolking (65+) neemt jaarlijks verder toe. (Bron BBC Lier)

Huishoudens

Het aantal huishoudens steeg van 14.577 in 2008 tot 15.692 in 2017 (+ 7,6%). Het aandeel alleenwonenden stijgt. In 2016 zijn 34% van de huishoudens alleenwonenden (5282 alleenwonenden ten opzichte van 4810 in 2010). 60% van de alleenwonenden is jonger dan 65 jaar; 25% is 75 jaar of ouder. Kijken we naar de leeftijdsverdeling binnen de alleenwonenden zien we dat het aandeel van de verschillende leeftijdsgroepen over de jaren heen constant blijft: het aantal alleenwonenden stijgt in elke leeftijdscategorie (Bron BBC Lier).

6 op 10 huishoudens (63%) van de huishoudens bestaat uit alleenstaanden of koppels zonder kinderen.

8,9% van alle huishoudens zijn alleenstaande ouders waarvan de helft met minstens 1 minderjarig kind en de helft met enkel meerderjarige kinderen. Het aandeel van de alleenstaande ouders is sinds 2012 constant gebleven. In 2016 waren er 1388 alleenstaande ouders, waarvan 700 met minstens 1 minderjarig kind. (Bron BBC Lier)

Verwacht wordt dat in 2027 70% van de huishoudens zullen bestaan uit 1 of 2 personen en 24% uit 3 of 4 personen. (Bron BBC Lier)

Nationaliteit

In 2016 telde Lier 6.097 inwoners van buitenlandse herkomst waarvan 2.131 inwoners van een EU land en 3.956 van een niet EU land. Dit is respectievelijk 6,10% en 11,33% van de totale bevolking van de stad. Nederlanders (337) en Turken (198) vormen de grootste groepen. (Bron: stadsmonitor)

Vooruitberekening van de bevolking

Verwacht wordt dat de bevolking van Lier de volgende jaren zal blijven toenemen tot 38.071 inwoners in 2035. Dit is een stijging van 8% ten opzichte van 2017. (Bron stadsmonitor)

1.1.2 Onze politiekezone economisch bekeken

Er lopen geen autosnelwegen over het grondgebied van Lier. De dichtstbijzijnde snelwegen zijn de E313 en E19. De afstand tot de oprit Massenhoven van de E313 bedraagt zes kilometer. De afstand tot de dichtstbijzijnde oprit van de E19 te Rumst bedraagt tien kilometer. (Bron ZVP Lier 2014 -2017)

Lier ligt op de kruising van een aantal wegen die structuurbepalend zijn op provinciaal niveau:

- N10 Antwerpen – Lier – Aarschot (gewestweg)
- N14 Malle – Lier – Duffel – Mechelen (provincieweg)
- N13 Lier – Herentals (gewestweg)
- N10 bis Lier – Duffel (gewestweg)

Lier beschikt over een interregionaal (IR) spoorwegstation. De belangrijkste spoorassen worden gevormd door de lijnen Antwerpen – Lier - Aarschot – Leuven en Turnhout – Lier – Mechelen – Brussel. Daarnaast zijn er nog verbindingen richting Kempen en Limburg (Mol, Lommel, Pelt, Hasselt).

Het station verwerkt tevens heel wat doorgaand goederenverkeer tussen Antwerpen en Duitsland (IJzeren Rijn) enerzijds en tussen Luxemburg en Frankrijk anderzijds. Een aantal keer per jaar passeren er nucleaire transporten per spoor richting Mol.

Lier is tevens een belangrijk kruispunt voor De Lijn met verbindingen naar alle centrumsteden in de wijdere omgeving zoals Mechelen, Antwerpen, Herentals, Heist-op-den-Berg, Turnhout, Boom, ...

In 2016 telde Lier 2.899 ondernemingen waarvan 1.013 vestingen met personeel. Het gros van de vestingen met personeel (77,3%) heeft minder dan 10 werknemers. (Bron BBC Lier)

Met een totale winkelvloeroppervlakte van 3.548 m² per 1000 inwoners bevindt Lier zich in de top 20 van de Vlaamse steden. Een vierde van de handelspanden bevindt zich in het kernwinkelgebied.

Sinds 2012 is er, uitgezonderd een status quo in 2017, een jaarlijkse daling in het aantal handelspanden. Er zijn ook heel wat leegstaande panden. (Bron: BBC Lier)

In 2016 kende Lier een werkzaamheidsgraad van 72,64%, 76,8%, bij mannen en 68,6% bij vrouwen.

Lier kent een hogere werkloosheidsgraad bij de 18-65 jarigen dan gemiddeld in gelijkaardige steden en Vlaanderen. In 2018 bedroeg de werkloosheidsgraad 6,8%.

De werkloosheidsgraad van vrouwen ligt in 2018 op hetzelfde niveau als deze van de mannen.

Met een werkloosheidsgraad van 15% bij de jongeren bevindt Lier zich uitgesproken boven de mediaan in vergelijking met vergelijkbare steden.

Met een werkloosheidsgraad van 8,6% bij de ouderen bevindt Lier zich in 2018 boven de mediaan in vergelijking met vergelijkbare steden. (Bron BBC Lier)

Het gemiddeld inkomen in Lier bedroeg in 2015 19.307 euro per inwoner. Dit is iets hoger dan het gemiddeld inkomen van de inwoners van het Vlaams Gewest (18.899 euro) (Bron: stadsmonitor)

Ondanks het feit dat het gemiddeld inkomen er hoger ligt dan het nationaal gemiddelde, telt Lier 11,4 leefloontrekkers per 1000 inwoners. Dit is significant hoger dan het aantal in vergelijkbare gemeentes (4,9 per 1000) en het Vlaams Gewest (6,0 per 1000). (Bron: stadsmonitor)

Deze tendens is nog meer uitgesproken in de leeftijdscategorie van 18 tot 24 jarigen. Hier ligt het aantal leefloontrekkers zeer hoog met 41,7 leefloontrekkers per 1000 inwoners in deze categorie. In vergelijkbare gemeentes is dit 19,1 per 1000 en in het Vlaams Gewest 22,4 per 1000). (Bron: stadsmonitor)

Het aandeel kinderen geboren in kansarme gezinnen steeg van 5,8% in 2012 naar 12% in 2015. 10,7% van de kinderen leeft in een gezin met een lage werkintensiteit. (Bron BBC Lier)

1.1.3 Onze politiezone Sociaal-cultureel bekeken

In Lier zijn 65,1 % van de woningen eengezinswoningen, 30,5% zijn appartementen, 3,1% zijn handelspanden en 1,2% 'anderen'.

Het aandeel appartementen in Lier is hoog in vergelijking met Vlaanderen. Lier is een dure stad op vlak van onroerend goed. De verkoopprijs van alle type woningen en bouwgrond was en blijft hoger dan in vergelijkbare steden en Vlaanderen. (Bron BBC Lier).

In 2016 had Lier 1.093 sociale woningen, die verhuurd worden door de sociale huisvestingsmaatschappij en het sociaal verhuurkantoor. Dit is 7,1 per 100 huishoudens. In verhouding met het aantal huishoudens kent Lier een hoger aandeel sociale woningen dan in vergelijkbare steden en Vlaanderen (respectievelijk 6,2 en 5,8 per 100 huishoudens). (Bron BBC Lier)

De gemiddelde huurprijs steeg in de periode 2013-2017 met 10,21%. De gezondheidsindex steeg met slechts 5,49%, waardoor huren dus steeds duurder wordt. (Bron BBC Lier)

Voor verplaatsing naar werk of school is het dominante vervoersmiddel de auto. Dit is zo bij de helft van de Lierenaars. Bij 20% is dit de fiets, 16% openbaar vervoer en 11% te voet. (Bron BBC Lier)

In het kader van woon-werkverkeer verplaatsen 15.500 loontrekkenden zich naar en in de stad. Drie kwart hiervan, ca. 11.800 mensen, komen van buiten Lier. 60% van deze ingaande pendel (niet-Lierenaars en Lierenaars) is tussen de 25-49 jaar.

Zo'n 9.000 Lierenaars werken in een andere gemeente. Dit betekent dat dit aantal personen zich in het begin van hun werkdag een weg uit de stad moeten banen. (Bron BBC Lier)

In het kader van het schoolverkeer verplaatsen 8.239 kinderen en jongeren zich dagelijks naar en in de stad (3.483 lager onderwijs, 4.756 secundair onderwijs). In de secundaire scholen komen 66% van de leerlingen (3.087 jongeren) van buiten Lier.

Daarnaast volgden in 2016 1.174 studenten hoger onderwijs (bachelor en hoger beroepsonderwijs verpleegkunde). Hieromtrent beschikken wij niet over de woonplaatsen. Er mag evenwel vanuit gegaan worden dat het merendeel van buiten de stad afkomstig is. (Bron BBC Lier)

671 jongeren uit Lier volgen secundair onderwijs in een andere gemeente. Zij maken dus de omgekeerde beweging. (Bron BBC Lier)

Lier heeft als centrumstad een belangrijk onderwijsaanbod. In het kleuter- en basisonderwijs volgen respectievelijk 1.262 en 2.221 kinderen les.

In het secundair onderwijs lopen 4.756 jongeren school in Lier. 1.203 studenten volgen er hoger onderwijs. (Bron BBC Lier)

Lier beschikte in 2015 over een capaciteit van 474 bedden verdeeld over 3 B & B's, 5 hotels, 3 vakantie-logies en een jeugdhostel.

Daarnaast zijn er 2 locaties voor het plaatsen van mobilhomes en een passantensteiger met 35 aanlegplaatsen voor plezierboten. Deze kunnen ook aanmeren in Emblem, op de grens met Lier.

In 2017 waren er 50.511 overnachtingen tegenover 42.388 in 2015). In dit aantal zijn zowel de echte vakanties als de verblijven in verband met congressen, seminaries, conferenties en andere beroepsdoeleinden inbegrepen.

Gemiddeld blijft men 1,8 nachten logeren.

Opvallend is het hoog aandeel buitenlanders dat in Lier blijft logeren, bijna de helft van de overnachtingen komt op rekening van buitenlanders. (Bron: BBC Lier)

De grootste toeristische trekpleister van Lier blijft de Zimmertoren.

Lier heeft een bruisend uitgaanscentrum. Tientallen cafés en restaurants liggen verspreid in de kleine binnenstad en dit aantal stijgt nog. Buiten het centrum, langs de Antwerpsesteenweg vinden we dancing La Rocca. De zaak is weliswaar over zijn hoogtepunt heen, maar trekt bij bepaalde gelegenheden toch nog veel bezoekers. Ook dancing Volmolen, gelegen aan de Leuvensevest aan de rand van het centrum, is nog open. Het drukke uitgaansleven zorgt voor de nodige overlast en bijhorende criminaliteit.

Lier kenmerkt zich tevens door het groot aantal evenementen dat gedurende het hele jaar worden georganiseerd. Vanaf het voorjaar tot laat in het najaar gaan er meerdere braderijen, koopjesdagen, wijkkermissen en tentfuiven door. Tijdens de maanden juli en augustus vinden er gedurende vijf donderdagen gratis optredens plaats op de Grote Markt onder de noemer “Lier Centraal”. De eerste twee weken van november staat de foer opgesteld in het centrum. In december wordt een driedaagse kerstmarkt georganiseerd. Het omkaderen van deze evenementen en festiviteiten vergt heel wat inspanningen van het korps.

Lier kent een groot aanbod van sportclubs. We denken hierbij in eerste instantie aan voetbalclub “Lierse Kempenzonen” momenteel actief in de eerste amateurklasse. Ook de supporters van voetbalclub Lyra-Lierse gebruiken de stad als uitvalsbasis, alhoewel het team zijn thuiswedstrijden afwerkt op het grondgebied van buurgemeente Berlaar. Het omkaderen van de risicosupporters van beide ploegen, deels bestaande uit de harde kern van het ter ziele gegane S.K. Lierse, vraagt soms veel politie-inzet. De festiviteiten van deze risicosupporters zorgen bij momenten voor heel wat overlast.

Daarnaast is er de succesvolle atletiekclub A.C. Lyra. Zij organiseren zogenaamde natuurlopen en nam de afgelopen jaren enkele keren de organisatie van het Belgisch kampioenschap marathon op zich.

In Lier is tevens een topclub uit het hockey actief. Hockeyclub “Heracles” draait al enkele jaren mee aan de top van de Belgische competitie.

1.1.4 Onze politiekezone ecologisch bekeken

Op een ecologische manier ondernemen is een van de waarden van onze politiekezone. Het commissariaat werd in de eerste helft van 2018 uitgerust met meer dan 500 zonnepanelen. Er wordt ook reeds werk gemaakt van een “vergroening” van het voertuigenpark waar mogelijk. Dit veruitwendigt zich door het aankopen van elektrische bromfietsen en het aankopen van auto’s die rijden op CNG (aardgas).

1.1.5 Technologische ontwikkelingen in het politielandschap

De afgelopen jaren werden er door de stad en de politie Lier heel wat inspanningen gedaan om mee te gaan met de technologische (r)evolutie. In 2018 werd een volledig nieuw en performant netwerk van bewakingscamera’s uitgerold in de binnenstad. Nog in 2018 werd ANPR-camera’s geplaatst langs zowat alle grote invalswegen naar de gemeente. De bewakingscamera’s en ANPR vormen samen een netwerk van een zeventigtal camera’s. De mogelijkheid bestaat dat de camerabewaking in de komende jaren nog uitgebreid zal worden. Momenteel wordt, in samenwerking met de naburige politiekezone BODUKAP, een trajectcontrole gerealiseerd die deels loopt over een invalsweg naar de deelgemeente Koningshooikt.

Om de strijd tegen de criminaliteit op performante wijze te kunnen voeren, werd de afgelopen jaren geïnvesteerd in het realiseren van een tapkamer en een videoverhoorlokaal. Deze worden ook ter beschikking gesteld van andere politiezones.

In de loop van 2020 stapt de lokale politie mee in de uitrol van FOCUS. Dit programma laat toe om op het terrein tal van bevragingen van databanken uit te voeren. Hiervoor zullen de nodige apparaten worden aangeschaft.

De politie Lier zal verder blijven investeren in software. Momenteel wordt gebruik gemaakt van “Mercurie” voor het verwerken van zogenaamde megadata, “Ufed” voor het uitlezen van smartphones en aanverwanten, “OS-triage” voor het snel en efficiënt doorzoeken van bestanden op computers en “Odin” voor het aftappen van telefoongesprekken.

Op vraag van het parket werd het GES-programma voor het beheer van de researchcapaciteit geïmplementeerd. Dit zal de komende jaren verder worden uitgerold.

Zeker is dat de politie op het vlak van technologische ontwikkelingen voor een zeer grote uitdaging staat. Criminelen maken volop gebruik van nieuwe technologieën om onder de radar te blijven. De snelle evolutie maakt het de politie moeilijk om up-to-date te blijven. Technologie is duur en zet de beschikbare budgetten onder druk. De rigide aankoopprocedures zorgen voor achterstand.

De technologische ontwikkelingen bieden criminelen de mogelijkheden om feiten te plegen vanuit het buitenland (oplichtingen via buitenlandse sites, cyberaanvallen, ...). Bij het onderzoek hiervan botst de politie vaak op juridische beperkingen en landsgrenzen.

1.1.6 Onze politiekezone politiek-juridisch

Na de gemeenteraadsverkiezingen van oktober 2018 werd in Lier een meerderheid gevormd van N-VA en OPEN VLD. De stad is een belangrijke partner, de burgemeester is het administratieve hoofd van de politie.

In het voorlopige bestuursakkoord vinden we met betrekking tot de werking van de politie volgende passages terug:

“Veiligheid

- Ons succesvolle veiligheidsbeleid wordt verdergezet. We voeren een totaalaanpak die inzet op alle aspecten van persoonlijke en publieke veiligheid. Sanctionering, controle en preventie worden evenwichtig toegepast.
- Snelheidsovertredingen worden actief gecontroleerd en gesanctioneerd. Bijzondere aandacht besteden we aan de zone-50, zone-30 en de schoolomgevingen.
- We investeren in de aankoop van moderne veiligheidstechnologie. Slimme camera’s en andere toepassingen kunnen worden ingezet, onder meer voor de beteugeling van sluikestorten, op vandalismegevoelige locaties of bij de aanpak van andere vormen van overlast.
- We voeren een evenwichtig controlebeleid in het verkeer en zetten in op wederzijds respect tussen alle andere weggebruikers.

Handhaving

- De stad waakt over de rechten en plichten van de burgers. Een correct handhavingsbeleid is hier het sluitstuk van.
- Het opsporen van alle vormen van fraude gebeurt systematisch over de beleidsdomeinen heen op basis van een duidelijk afsprakenkader.

Politie

- Ons politiekorps wordt voorzien van voldoende materiaal en personeelscapaciteit om haar taken ernstig te kunnen uitvoeren, ongeacht de vereiste bovenlokale inzet. Hiervoor wordt het politiekader uitgebreid tot minstens het voorgeschreven aantal.
- We evalueren regelmatig het GAS-reglement, waarbij we streven naar een helder, eenduidig en efficiënt geheel dat alle vormen van overlast op evenwichtige wijze kan bestrijden. We blijven daarbij inzetten op hersteltrajecten, in het bijzonder bij minderjarigen.
- We streven naar herkenbare en aanspreekbare wijkagenten, die ook een rol spelen bij de wijkwerking". (Bron: voorlopig bestuursakkoord meerderheidscoalitie Lier 2019).

Op lokaal niveau is het GAS-reglement een belangrijk element in de handhaving. Het is een instrument om op lokaal niveau een antwoord te bieden aan de problematiek van openbare overlast. Als je één van de regels uit het reglement overtreedt, riskeer je een administratieve geldboete. Die kan oplopen tot 350 euro.

Daarnaast zijn er nog andere administratieve sancties mogelijk zoals de schorsing of intrekking van een vergunning die de stad afleverde of de sluiting van een instelling.

De politie en een aantal gemeentelijke ambtenaren stellen de overtredingen vast. Een arrondissementeel sanctionerend ambtenaar (van de interlokale vereniging GASAM) legt de geldboete op. De tussenkomst van het parket of van de politierechtbank is niet meer nodig. De overtreder heeft steeds de mogelijkheid tot verweer en in tweede instantie kan hij beroep aantekenen bij de politierechtbank.

Dit algemeen politiereglement wordt jaarlijks geëvalueerd en bijgesteld.

De politiekorpsen Lier, Heist, Berlaar-Nijlen en Bodikap werken samen in de vorm van een associatie, genaamd "Tussen Nete & Dijle". Er is een stuurgroep gevormd bestaande uit de burgemeesters van de betrokken gemeenten en de korpschefs. Binnen deze associatie wordt onderzocht op welke vlakken er in de toekomst kan worden samengewerkt. Er wordt hierbij gedacht aan een gezamenlijke dienstrol officier van gerechtelijke politie, samenwerking op vlak van slachtofferbejegening, enzomeer.

Op provinciaal niveau speelt ook de gouverneur een belangrijke rol. Zo worden er in de provincie Antwerpen provinciale WODCA-controles georganiseerd. WODCA staat voor "weekendongevallen door controles aanpakken". Deze controles leveren resultaten op (zie rubriek 1.2 zonaal criminaliteitsbeeld).

Na de federale verkiezingen van 26 mei is het nog wachten op de vorming van een nieuwe federale regering. Mogelijk worden er in het nieuwe federale regeerakkoord afspraken gemaakt over een eventuele schaalvergroting van de lokale politie.

Naast de bestuurlijke overheid heeft ook de Procureur des Koning een grote impact op onze werking. In een nota "Veiligheidsbeleid 2020 – 2025:verwachtingen van de procureur des konings, de bestuurlijke directeur-coördinator en de gerechtelijk directeur: samenwerking, beeldvorming en flexibiliteit worden verwachtingen voor de volgende jaren toegelicht. In plaats van te focussen op

bepaalde criminaliteitsfenomenen wordt in de tekst vooral belang gehecht aan de manier van werken. De nadruk ligt op zes zogenaamde transversale thema's. Deze zijn:

- Interne informatiedeling
- Bestuurlijke handhaving
- Dadergerichte aanpak
- Buitgerichte aanpak
- Slachtofferzorg en -onthaal
- Recherchemanagement.

De Procureur des Konings benadrukt het belang van een multidisciplinaire aanpak. Partnerschap speelt hierin een belangrijke rol, instanties moeten samenwerken om te komen tot een leefbare maatschappij. Er dient een flexibele manier van werken te worden ingevoerd in plaats van te werken met starre jaarlijkse actieplannen. "Samen en flexibel" zijn de uitgangspunten. De Procureur des Konings wijst tevens op de noodzaak van een goede beeldvorming.

De nota wordt verder in dit zonaal veiligheidsplan nog uitvoerig besproken.

1.2 Het zonaal criminaliteitsbeeld

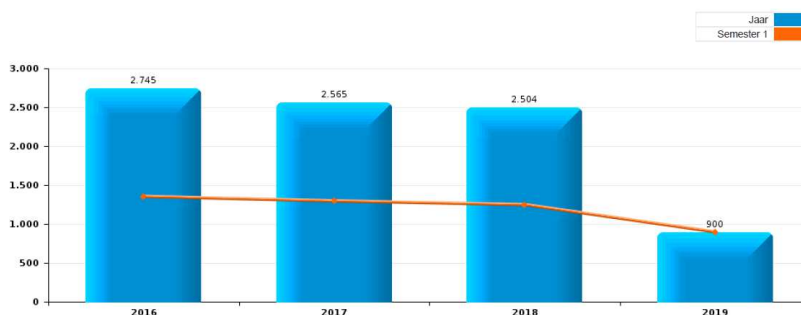
De geregistreerde criminaliteit in de PZ LIER vertoont al enkele jaren een licht dalende trend. In het jaar 2016 werden er 2.745 misdrijven geregistreerd. In het jaar 2017 daalde dit cijfer tot 2.565 en in 2018 tot 2.504 geregistreerde misdrijven (bron: criminaliteitsbarometer 28/06/2019).

GEREGISTREERDE CRIMINALITEIT OP HET NIVEAU VAN DE GEMEENTE(N) VAN DE POLITIEZONE



PZ LIER

	2016	2017	2018	2019
Totaal aantal misdrijven	2.745	2.565	2.504	900



FFFDGR/DRV/BIPOL - Criminaliteitsbarometer 2016 t.e.m. 2019 d.m.v. Datawarehouse (Afdruiddatum: 28/06/2019)

Misdrijven tegen goederen, misdrijven tegen personen en ECOFIN-misdrijven zijn de drie belangrijkste types.

Op het niveau van de politiezone vormen volgende misdrijven de top tien:

Misdrijf	aantal feiten	2016	2017	2018
Diefstal en afpersing		842	800	748
Beschadigen van eigendom		248	184	261
Misdrijven tegen de lichamelijke integriteit		219	195	248
Drugs		253	218	163
Dronkenschap en alcohol		138	122	118
Vreemdelingenwetgeving		121	135	112
Informaticacriminaliteit		77	135	133
Bedrog		132	103	105
Bevolkingsregister		105	130	84
Zedenmisdrijven		106	74	82

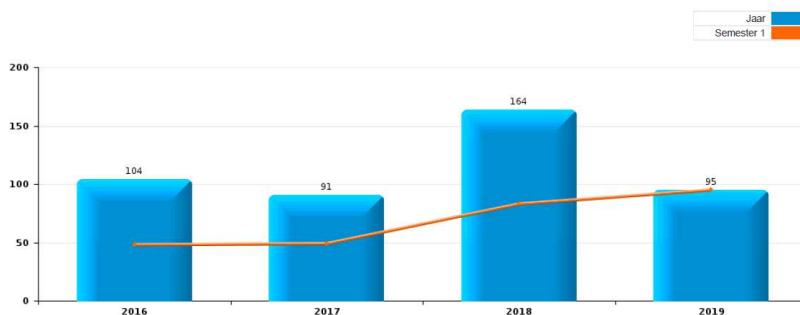
Het bestrijden van bepaalde inbreuken die door de parketten weinig of niet worden vervolgd, gebeurt in de PZ LIER via de zogenaamde GAS-wetgeving. GAS staat voor Gemeentelijke Administratieve Sanctie. Het is een ideaal instrument om bepaalde vormen van overlast, die anders onbestraft zouden blijven, aan te pakken. Onderstaande tabel geeft het totaal aantal opgesteld processen-verbaal in dit kader weer.

LOKALE POLITIEEGLEMENTEN



PZ LIER

	2016	2017	2018	2019
Totaal aantal PV's LPR	104	91	164	95



FFFDGR/GRUBSPOL - Criminaliteitsbarometer 2016 t.e.m. 2019 d.m.v. Datawarehouse (Afkultingsdatum: 28/09/2019).

De drie meest vastgestelde GAS-inbreuken zijn:

Inbreuk	Aantal feiten	2016	2017	2018
Wildplassen/spuwen/braken		17	15	28
Sluikstorten/zwerfvuil		29	15	17
Geluidshinder		26	17	20

De zorg voor een veilig verkeer is een belangrijke taak van de lokale politie. Er worden veel inspanningen geleverd op het vlak van handhaving en controle.

Wat betreft het aantal vastgestelde verkeersongevallen is er sprake van een stagnering. Het aantal ongevallen bleef in de jaren 2017 en 2018, ondanks de geleverde inspanningen, ongeveer op hetzelfde niveau.

In 2017 werden in totaal 414 verkeersongevallen vastgesteld. In 306 gevallen was er enkel stoffelijke schade. 106 ongevallen hadden lichamelijk letsel tot gevolg. Bij 2 ongevallen viel een dodelijk slachtoffer te betreuren. Daarnaast raakten 16 mensen zwaargewond en 111 mensen lichtgewond. (Bron: verkeersbarometer FPF/DGR/DRI/ 13-06-2019)

In 2018 werden in totaal 444 verkeersongevallen vastgesteld. In 327 gevallen was er enkel stoffelijke schade. 116 ongevallen hadden lichamelijk letsel tot gevolg. Bij 1 ongeval viel een dodelijk slachtoffer te betreuren. Daarnaast raakten 15 mensen zwaargewond en 133 mensen lichtgewond. (Bron: verkeersbarometer FPF/DGR/DRI/ 13-06-2019)

Een opmerkelijke vaststelling in de kader zijn de cijfers met betrekking tot de weekendongevallen. Het weekeinde is in dit kader de periode van vrijdagavond 22 uur tot maandagmorgen 06 uur. De veelvuldige WODCA-acties en bijkomende controles lijken hun vruchten af te werpen. In 2017 viel er geen enkel dodelijk slachtoffer tijdens het weekeinde en raakten 3 mensen zwaargewond. In 2018 raakte er slechts 1 persoon zwaargewond tijdens een ongeval in het weekeinde. Het merendeel van de verkeersongevallen met zwaargewonden en doden gebeurt dus tijdens de week (periode van maandagmorgen 06 uur tot vrijdagavond 22 uur). (Bron: verkeersbarometer FPF/DGR/DRI/ 13-06-2019)

Wat betreft de strijd tegen het rijden onder invloed van alcohol werd veel capaciteit geïnvesteerd in het deelnemen aan gerichte controles.

In 2017 werden 2796 voertuigen gecontroleerd. Hiervan werden 1560 bestuurders aan een ademtest onderworpen. Dit leidde ertoe dat 32 bestuurders werden betrapt die in de alarmfase zaten (alcoholgehalte van 0,22 mg tot 0,35 mg.). Nog 50 andere bestuurders bleven positief (alcoholgehalte van + 0,35 mg.). Er werden 15 rijbewijzen onmiddellijk ingetrokken (vanaf alcoholgehalte van 0,65 mg.) (Bron: verkeersbarometer FPF/DGR/DRI/ 13-06-2019)

In 2018 werden 2790 voertuigen gecontroleerd. Hiervan werden 1679 bestuurders aan een ademtest onderworpen. Dit leidde ertoe dat 51 bestuurders werden betrapt die in de alarmfase zaten (alcoholgehalte van 0,22 mg tot 0,35 mg.). Nog 51 andere bestuurders bleven positief (alcoholgehalte van + 0,35 mg.). Er werden 15 rijbewijzen onmiddellijk ingetrokken (vanaf alcoholgehalte van 0,65 mg.) (Bron: verkeersbarometer FPF/DGR/DRI/ 13-06-2019)

Er werd tevens veel aandacht geschonken aan bestuurders die rijden onder invloed van verdovende middelen.

In 2017 werden 210 checklists uitgevoerd. Dit resulteerde in de afname van 67 speekseltesten. Hiervan bleken er 24 positief. Er werden 23 rijbewijzen onmiddellijk ingetrokken. (Bron: verkeersbarometer FPF/DGR/DRI/ 13-06-2019)

In 2018 steeg het aantal uitgevoerde checklists tot 959. Dit resulteerde in de afname van 40 speekseltesten. Hiervan bleken er 22 positief. Er werden 22 rijbewijzen onmiddellijk ingetrokken. (Bron: verkeersbarometer FPF/DGR/DRI/ 13-06-2019)

Naast de strijd tegen het rijden onder invloed wordt eveneens veel geïnvesteerd in het controleren van het naleven van de snelheidsbepalingen. Overdreven snelheid is immers een tweede grote oorzaak van zware verkeersongevallen.

In 2017 werden 12.188 snelheidsovertredingen vastgesteld (bemande en niet bemande camera's). In 2018 steeg het aantal vaststellingen naar 22.841.
(Bron: verkeersbarometer FPF/DGR/DRI/ 13-06-2019)

Ook inbreuken zoals het negeren van verkeerslichten en het gebruik van de GSM achter het stuur, wat ook ongevalsbepalende factoren zijn, werden bekeurd. In 2017 werd 482 keer vastgesteld dat een bestuurder een verkeerslicht negeerde. In 2018 werd dit 522 keer vastgesteld. In 2017 werden 286 bestuurders betrappt op het gebruik van het GSM achter het stuur. In 2018 ging het om 229 bestuurders.
(Bron: verkeersbarometer FPF/DGR/DRI/ 13-06-2019)

1.3 Resultaten van de bevolkingsbevraging

PZ LIER (5360)

Tabel: lok ANT.A Rijpercentages	Prioriteit n°1	Prioriteit n°2	Prioriteit n°3	Prioriteit n°4
Verkeer	20,16	16,58	10,94	9,73
Woninginbraken	16,27	11,56	15,96	13,65
Omgevingsoverlast	11,63	15,58	13,63	11,34
Zedenfeiten	13,26	14,81	7,02	9,80
Drugs	8,42	9,77	8,98	11,11
Radicalisme en extremisme	10,01	7,08	7,37	6,63
Lichamelijk geweld	7,17	7,27	7,23	6,63
Cybercriminaliteit	5,39	4,71	7,42	8,31
Fietsdiefstallen	2,39	4,68	7,14	5,15
Geweld binnen familie	1,42	4,32	4,91	4,02
Diefstallen uit auto's	1,80	1,19	4,80	7,77
Inbraken in bedrijven of handelszaken	2,08	1,65	2,97	3,03

Bron veiligheidsmonitor DRI via CSD Antwerpen. De volledige veiligheidsmonitor werd als bijlage 2 aan dit plan toegevoegd.

Er werden een 700-tal vragenlijsten verspreid onder een representatief staal van de Lierse bevolking. Er kwamen 402 bruikbare antwoorden terug. Uit deze bevraging blijkt dat verkeersproblemen de hoogste prioriteit moeten krijgen, gevolgd door het aanpakken van woninginbraken en omgevingsoverlast. Het bestrijden van zedenfeiten en van inbreuken op de drugwetgeving vervulde de top 5 van de prioritaire aan te pakken fenomenen.

Veiligheidsmonitor

De politiezone Lier nam deel aan de Veiligheidsmonitor 2018. De volledige resultaten waren beschikbaar in juni 2019 en de voor dit zonaal veiligheidsplan belangrijkste conclusies worden hierna kort geschetst.

Voor onze zone is het belangrijk om weten welke buurtproblemen het meest als storend worden ervaren door de Lierse bevolking en welke misdrijven zij als prioritaire aan te pakken beschouwen door de politie, voor wat betreft de keuze van onze externe prioriteiten. Voor onze interne prioriteiten zijn de resultaten op de vragen over de werking van het korps belangrijk, alsook deze over de wijkagenten, gezien dit ook voorkomt als prioriteit in het bestuursakkoord van de stad Lier voor 2019-2024.

Buurtproblemen

	HELEMAAL / EERDER WEL een probleem
Onaangepaste snelheid in het verkeer	65,87
Sluikstorten en zw erfvuil	55,28
Hinderlijk parkeren	42,03
Agressief verkeersgedrag	36,91
Geluidshinder door verkeer	34,59
Woninginbraak	28,57
Iets gestolen of beschadigd aan de buitenkant van auto	23,76
Geluidshinder door mensen op de openbare weg	23,54
Fietsdiefstal	21,74
Geluidshinder van de burens	20,74

De top tien van de zaken die de ongeveer 480 bevroegde Lierenaars als helemaal wel of eerder wel een probleem ervaren, hebben voornamelijk met alle vormen van verkeersoverlast te maken of met andere vormen van overlast. Woninginbraak komt “slechts” op de zesde plaats. De bevraging werd afgenomen in het voorjaar van 2018. Vanaf 2019 werd in onze organisatie reeds gestart met zogenaamde maandthema’s die exclusief aan verkeer gekoppeld zijn.

Prioriteiten

Fenomeen	Prioriteit n°1
Verkeer	20,16
Woninginbraken	16,27
Zedenfeiten	13,26
Omgevingsoverlast	11,63
Radicalisme en extremisme	10,01
Drugs	8,42
Lichamelijk geweld	7,17
Cybercriminaliteit	5,39
Fietsdiefstallen	2,39
Inbraken in bedrijven of handelszaken	2,08
Diefstallen uit auto's	1,80
Geweld binnen familie	1,42

In de veiligheidsmonitor beantwoordden ongeveer 402 respondenten de vraag om twaalf mogelijke prioriteiten te rangschikken in volgorde van belangrijkste aan te pakken zaken voor de politie. Ook hier krijgt verkeer de eerste plaats, gevolgd door woninginbraken, zedenfeiten en omgevingsoverlast.

Deze resultaten werden na weging mee opgenomen in de beslissingsmatrix, die werd uitgewerkt door de CSD van de federale politie Antwerpen, waarbij verkeer dan ook gekoppeld werd aan de verkeersongevallen met lichamelijk letsel. Het resultaat hiervan is terug te vinden in de tabel op de vorige pagina. Zedenfeiten en omgevingsoverlast wisselden van positie.

Werking van het korps

	Heel tevreden / tevreden	Vergelijking zones typologie 3
Houding en gedrag	70,53	69,13
Het goede voorbeeld dat de politiemensen geven	48,67	50,69
Algemene tevredenheid	67,64	64,97
Aanwezigheid in de straat	48,98	42,06
Iedereen op gelijke voet behandelen	53,75	51,41
Informatie over de activiteiten	41,56	38,21

In de veiligheidsmonitor werden voor Lier ongeveer 480 burgers bevestigd omtrent hun opinie over de werking van de lokale politie Lier. De politiezone wordt ingedeeld bij de zones van typologie 3. In totaal werden in de verschillende zones van deze typologie ongeveer 17500 respondenten bevestigd over de werking van hun politiezone. De resultaten hiervan worden in de rechtse kolom weergegeven. Met uitzondering van de rubriek “het goede voorbeeld dat de politiemensen geven” scoort de politiezone Lier beter in alle rubrieken.

Wat betreft het “goede voorbeeld geven” kan opgemerkt worden dat het thema “integriteit” regelmatig onder de aandacht wordt gebracht.

Wijkagenten

Kent u uw wijkagent	Ja, maar enkel van naam of van gezicht	Ja, ik heb er eenmaal contact mee gehad	Ja, ik heb er soms /regelmatig contact mee	Neen
PZ Lier	13,59	25,04	7,38	53,98
Zone typologie 3	15,99	21,67	7,29	55,05

Wat betreft de kennis van de wijkagent zien we dat de resultaten van de bevestiging quasi gelijklopend zijn met deze van de andere zones van typologie 3. Enkel het aantal respondenten dat aangeeft reeds eenmaal contact te hebben gehad met de wijkagent ligt iets hoger in Lier.

Zoals steeds is ook de vraag belangrijk of men dan meer contact zou wensen met de wijkagent.

Zou u graag meer contact hebben met uw wijkagent?	Ja	Enkel in geval van problemen	Neen	Weet niet
PZ Lier	19,44	60,10	14,76	5,70
Zone typologie 3	20,71	60,2	12,22	6,88

Hieruit blijkt dat de grootste groep van de respondenten enkel in geval van problemen meer contact wenst met de wijkagent. Uit verdere analyse van de gegevens blijkt wel dat in de categorie van respondenten die deze vraag met “ja” hebben geantwoord de leeftijdsgroep boven de 65 jaar het hoogste scoort (circa 25%). Een gegeven waar zeker rekening mee gehouden kan worden.

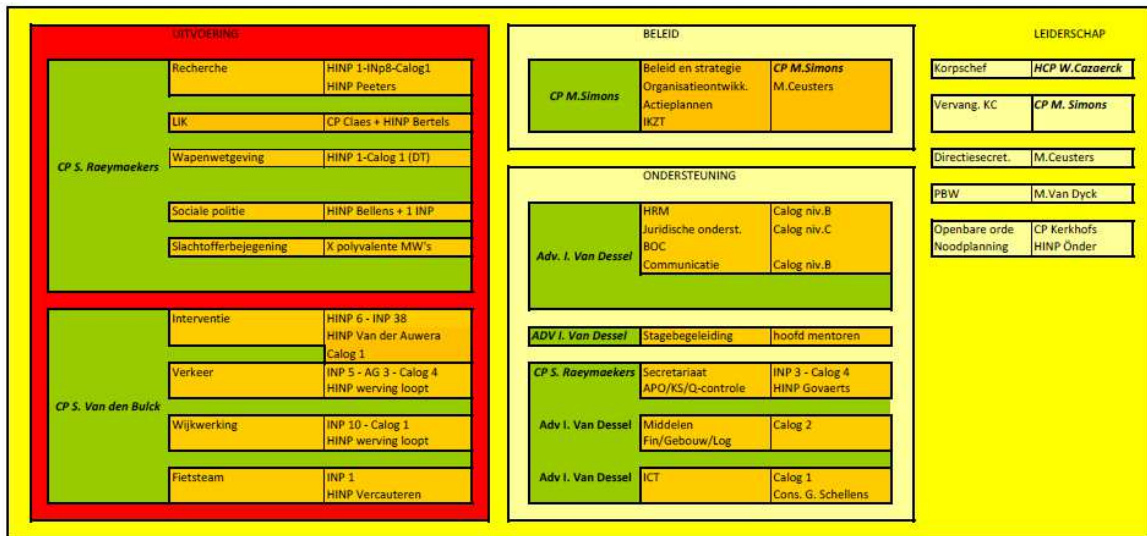
2. Beeld van optimale bedrijfsvoering in onze politiezone

2.1 Beschrijving van de huidige situatie in de politiezone

2.1.1 Overzicht van de capaciteit in de politiezone

Kader	Minimale norm (KB of herziening)	Personeelsformatie (30/06/2019)	Capaciteit PZ (VTE op loonlijst) (30/06/2019)	Reëel beschikbaar / inzetbare capaciteit (30/06/2019)	Afgedeeld In/uit	Reëel tekort Aantal / %
AP	3	3	3	3		
INP	70	68	68	64.5	3	
HINP	18	13	13	13		
CP	4	6	6	6		
HCP	1	1	1	1		
Totaal operationeel	96	91	91	87.5	3	
D	0	1	1	1		
C	17	15	15	13.9		
B	3	3	3	3		
A	1	1	1	1		
Totaal Burgerpersoneel	21	20	20	18.9		
Totaal						

2.1.2 Huidige structuur / organogram



Noam = Lid Korpsleiding

2.1.3 Overzicht van de capaciteit per dienst / functionaliteit

Dienst/ functionaliteit	Personeels- formatie (30/06/2019)	Capaciteit PZ (VTE op loonlijst) (30/06/2019)	Reëel beschikbaar/ inzetbare capaciteit (30/06/2019)	Reëel tekort in aantal	Reëel tekort %
Interventie totaal	47	47	46		
AP	0	0	0		
INP	39	39	38		
HINP	7	7	7		
CP					
Burgerpersoneel	1	1	1		
Wijkwerking totaal	10	10	8.8		
AP	0	0	0		
INP	9	9	8		
HINP	0	0	0		
CP	0	0	0		
Burgerpersoneel	1	1	0.8		
Lokale recherche totaal	12	12	10.8		

INP	9	9	8		
HINP	2	2	2		
CP	0	0	0		
Burgerpersoneel	1	1	0.8		
Onthaal / klachten totaal	9	9	9		
INP	8	8	8		
HINP	0	0	0		
CP	0	0	0		
Burgerpersoneel	1	1	1		
Verkeer totaal	12	12	11.5		
AP	3	3	3		
INP	5	5	4.5		
HINP	1	1	1		
CP	0	0	0		
Burgerpersoneel	3	3	3		
LIK / Gerechtelijke administratie totaal	9	9	8		
INP	4	4	3		
HINP	1	1	1		
CP	1	1	1		
Burgerpersoneel	3	3	3		
PLIF totaal	7	7	6.5		
A	1	1	1		
B	2	2	2		
C	4	4	3.5		
D					
Operationeel personeel					
Andere	9	9	8.8		
INP					
HINP	1	1	1		
CP	5	5	5		
Burgerpersoneel	3	3	2.8		

2.1.4 Invulling van de minimale normen: evaluatie

Dringende noodhulp / interventie

Datum registratie	Aantal interventieploegen		Aantal piekploegen		Capaciteit op jaarbasis
	Aantal	Voorziene uren	Aantal	Voorziene uren	
1 juli 2019	2	07 uur – 19 uur 19 uur – 07 uur	/	/	32034 uur
NORM : 1 continuploeg + 1 piekploeg 84 uur/week					
Samenwerkingsverband voor deze basisfunctionaliteit + toelichting: er zijn momenteel geen samenwerkingsverbanden met andere korpsen.					
Evaluatie van de norm met toelichting: de norm wordt gehaald. Er worden 24/7 twee interventieploegen ingezet.					

Onthaal

Datum registratie	Aantal gemeenten in de zone	Aantal politieposten	Aantal uren daadwerkelijk fysiek onthaal in het centraal onthaalpunt		Capaciteit op jaarbasis
			Weekdagen	Weekend / feestdagen	
1 juli 2019	1	1	24 uur	24 uur	8834 uur
NORM : per dag 12 uur fysiek onthaal in het centrale onthaalpunt + contacteerbaar d.m.v. technische infrastructurele maatregelen / Minstens 1 onthaalpunt in iedere gemeente van de meergemeentzone					
Samenwerkingsverband voor deze basisfunctionaliteit + toelichting: op zon- en feestdagen verzorgt de lokale politie Lier het zonaal onthaal voor de naburige politiezone BERLAAR-NIJLEN (samenwerking volgens omzendbrief PLP27).					
Evaluatie van de norm met toelichting: de norm wordt behaald. Op weekdagen wordt het onthaal bijkomend bemand door een calog medewerker en dit van 8 uur tot 19 uur. Op zaterdagen is dit van 10 uur tot 18 uur. Dit levert jaarlijks 1813 uur extra bijstand onthaal op.					

Wijkwerking

<i>Datum Registratie</i>	<i>Aantal inwoners</i>	<i>Aantal wijkinspecteurs volgens de norm</i>	<i>Reëel aantal wijkinspecteurs</i>	<i>Aantal politieposten</i>	<i>Capaciteit op jaarbasis</i>
1 juli 2019	36203	9 à 10	9	1	15385 uur
NORM : 1 wijkinspecteur op 4000 inwoners					
Samenwerkingsverband voor deze basisfunctionaliteit + toelichting: er zijn momenteel geen samenwerkingsverbanden met andere korpsen.					
Evaluatie van de norm met toelichting: de norm wordt behaald. De functie van HINP/diensthoofd is momenteel vacant.					

Verkeer

<i>Datum registratie</i>	<i>Globaal effectief zone</i>	<i>Organisatievorm</i>		<i>Capaciteit op jaarbasis</i>
		<i>Lokale verkeersdienst (met vaste medewerkers)</i>	<i>Polyvalente of « flexibele » verkeerscapaciteit</i>	
		<i>Aantal VTE</i>	<i>Aantal VTE of uren</i>	
1 juli 2019	12: 8 operationelen + 4 calog	12	///	16510 uur
NORM : 8% van de totale werkcapaciteit (zowel van de operationelen als van het administratief kader).				
Samenwerkingsverband voor deze basisfunctionaliteit + toelichting: er zijn geen samenwerkingsverbanden met andere politiezones.				
Evaluatie van de norm met toelichting: de norm wordt behaald. De functie van HINP/diensthoofd verkeer is momenteel vacant.				

Lokale recherche / lokaal onderzoek

Datum registratie	Globaal effectief zone	Effectief operationeel kader	Organisatievorm		Capaciteit op jaarbasis
			Lokale researchedienst (met vaste medewerkers)	Polyvalente of « flexibele » opsporings- en onderzoekscapaciteit	
			Aantal VTE	Aantal VTE of uren	
1 juli 2019	11,8	11	11		14692 uur
NORM : 10% van het operationeel effectief voor zones met globaal effectief \geq 230, 7% van het operationeel effectief met een minimum van één ploeg (2 mw) voor de weekdays, voor de andere PZ					
Samenwerkingsverband voor deze basisfunctionaliteit + toelichting: er zijn geen samenwerkingsverbanden met andere politiezones.					
Evaluatie van de norm met toelichting: de norm wordt behaald.					

Handhaving van de openbare orde

		Aantal uren (aanwezig of B&T)
Permanentie OBP en OGP	OBP	38 uur per week aanwezig + 130 uur per week bereikbaar en terugroepbaar.
	OGP	136 uur per week aanwezig op het commissariaat + 32 uur per week bereikbaar en terugroepbaar.
NORM : 1 OBP permanent bereikbaar en terugroepbaar		
Samenwerkingsverband voor deze basisfunctionaliteit + toelichting: op het vlak van het bereikbaar en beschikbaar hebben van een officier bestuurlijke politie wordt samengewerkt met de naburige politiezone BERLAAR-NIJLEN a rato van 2 weekbeurten voor de PZ LIER gevolgd door 1 voor de PZ BERLAAR-NIJLEN.		
Evaluatie van de norm met toelichting: de norm wordt behaald.		

Datum registratie	Gespecialiseerd medewerker beschikbaar (ja / neen)	Aantal uren (aanwezig of B&T)
1 juli 2019	JA	38 uur per week aanwezig + 130 uur bereikbaar en terugroepbaar.
NORM: 1 gespecialiseerd medewerker continu terugroepbaar (eventueel via samenwerkingsakkoord)		
Samenwerkingsverband voor deze basisfunctionaliteit + toelichting: er wordt samengewerkt met de korpsen BERLAAR-NIJLEN, HEIST en BODUKAP. Er wordt gebruik gemaakt van een intern afgesproken verdeelsleutel. De lokale politie LIER vult 28,5% van de gevraagde capaciteit in.		
Evaluatie van de norm met toelichting: de norm wordt behaald.		

2.2 Beschrijving van de interne context in de politiezone

In voorbereiding van dit zonaal veiligheidsplan werd in de maand maart 2019 een medewerkers tevredenheidsonderzoek uitgevoerd. Er werden 99 vragenlijsten uitgedeeld. Hiervan werden er 83 terugbezorgd. Dit leverde een responsgraad van 84% op. Het ging om een schriftelijke anonieme bevraging.

In de enquête werd gepeild naar de algemene tevredenheid. Deze kon uitgedrukt worden in een score 1 tot 10 als antwoord op de vraag "In welke mate maak je graag deel uit van de lokale politie Lier?" Dit leverde een gemiddelde score op van 8,34 op 10. De mediaan bedroeg 9 op 10.

In een volgende deel werd gepeild naar de belangrijkheid en tevredenheid over 26 stellingen. Deze stellingen werden verdeeld in vijf categorieën:

- Fysiologische behoeften (elementaire en noodzakelijke behoeften).
- Behoeftte aan veiligheid.
- Behoeftte aan zekerheid.
- Behoeftte aan acceptatie en aanvaarding.
- Behoeftte aan waardering.
- Behoeftte aan zelfrealisatie en zelfverwezenlijking.

Uit de bevraging bleek dat de medewerkers het minst tevreden waren over de werkbelasting, de ondersteuning door de korpsleiding, de waardering voor de competenties, de blijken van waardering voor het geleverde werk en de motivatie om "hogere of andere doelen" te bereiken.

Het meest tevreden waren de medewerkers over de fysiologische behoeften, zoals voldoende tijd om maaltijden te nuttigen, rustpauzes, ruimte sociaal en familiaal milieu te onderhouden en de sanitaire installaties.

In vergelijking met eenzelfde onderzoek dat werd uitgevoerd in 2012 bleef de algemene tevreden zo goed als constant (8,49 in 2012 tegen 8.34 in 2019). Het grootste deel van de respondenten is tevreden over alle stellingen.

In een derde en laatste deel werd de medewerkers gevraagd om de 12 criminaliteitsfenomenen, die in het kader van de opmaak van dit plan worden gehanteerd, te rangschikken. Dit leverde volgende prioriteiten op:

RANGORDE	FENOMEEN
1.	zedenfeiten
2.	misdrijven tegen de lichamelijke integriteit
3.	intra-familiaal geweld
4.	woninginbraken
5.	drugs

Deze rangorde werd mee opgenomen in de algemene matrix van de Coördinatie- en Steundirectie Antwerpen.

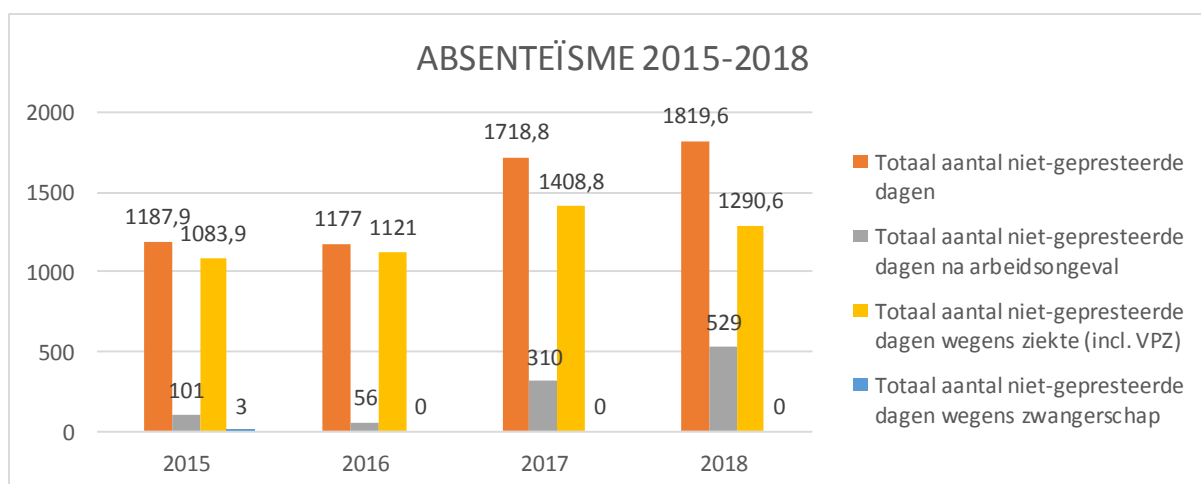
Een uitvoerige rapportering over het onderzoek werd in bijlage (bijlage 3) van dit plan gevoegd.

De resultaten van het onderzoek werden teruggekoppeld naar de medewerkers. Tevens zullen een aantal opmerkingen opgenomen worden in de interne prioriteiten. Het gaat om het verbeteren van de interne communicatie en het zorgen voor performante technologische middelen.

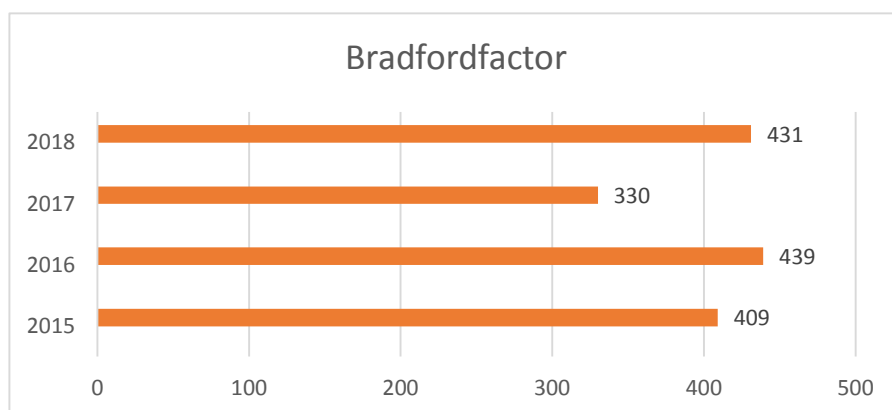
Absenteïsme 2015- 2018 :

Het absenteïsme of de onmogelijkheid van de werknemer om zijn werk te verrichten, kan verschillende oorzaken hebben. De voornaamste oorzaken zijn de afwezigheden wegens ziekte, de afwezigheden naar aanleiding van een arbeidsongeval en afwezigheden wegens zwangerschap (en geboorte).

Het totaal aantal niet-gepresteerde dagen is in 2018 is met 53,1% gestegen ten opzichte van 2015. Een aantal arbeidsongevallen met langere afwezigheid heeft deze cijfers doen stijgen. De afwezigheden wegens ziekte (inclusief de afwezigheden van verminderde prestaties wegens ziekte) zijn 19% gestegen tegenover 2015. Deze stijging is het gevolg van langdurige afwezigheid van 3 collega's en dewelke in verminderde prestaties het werk al dan niet terug hervat hebben. De afwezigheden wegens zwangerschap en geboorte beperken zich tot 0,2% in 2015.



Niettegenstaande de stijging van de afwezigheden, is de impact op het functioneren van onze organisatie beperkt gebleven. De Bradfordfactor, die de frequentie van de afwezigheden en het aantal ziektedagen op jaarbasis berekent, is licht gestegen in 2018 ten opzichte van 2015 en licht gedaald ten opzicht van 2016.



2.3 Toekomstige tendensen voor de eigen organisatie

Het huidige personeelskader van de politiezone Lier werd laatst gewijzigd in 2006 en werd toen vastgelegd op 96 operationele personeelsleden en 21 calog personeelsleden. Door deze kaderwijziging kon een goede structuur worden opgebouwd binnen de operationele diensten. Naast een interventiedienst, die het mogelijk maakte om de klok rond twee patrouilles te voorzien, kon de recherche die normaal 7% van de capaciteit moest bevatten, in de praktijk tot 10% worden opgetrokken. Ook kon toen reeds een afzonderlijke functionaliteit verkeer worden voorzien en kon een dienst APO/kantschriften worden opgebouwd zodat het uitvoeren van deze kantschriften niet meer diende te gebeuren door de wijkagenten. Zij konden zich op hun beurt dan volledig richten op hun taak als speerpunt in de gemeenschapsgerichte politiezorg. De administratie die één en ander met zich meebracht en de roep naar meer blauw op straat kon bovendien beter gerealiseerd worden door een goed gestoffeerde groep van administratieve medewerkers.

In de periode na 2012 werden een aantal besparingen doorgevoerd bij de stad Lier, het OCMW en ook de lokale politie Lier. Hierdoor werden een aantal functies niet (meer) ingevuld wanneer de titularissen met pensioen gingen of bij mobiliteit. Deze wijzigingen werden doorgevoerd in iedere functionaliteit en in elk kader. Vanaf 2017 werden enkele van deze plaatsen reeds terug ingevuld. Inmiddels werd ook de lokale politie Lier geconfronteerd met de onmogelijkheid om bepaalde vacatures in het basiskader in te vullen wegens gebrek aan voldoende kandidaten en de niet langer bestaande mogelijkheid om rechtstreeks nieuwe medewerkers aan te werven na hun opleiding aan de politieschool. Er diende dan ook beroep gedaan te worden op de zogenaamde "aspirantenmobiliteit". Inmiddels is het basiskader terug op sterkte, maar is er vaak een probleem om specifieke middenkader vacatures op te vullen. Een belangrijke, verwachte en te realiseren evolutie situeerde zich bij het officierenkader. Door de politiehervorming en het "rode loper-systeem" had de lokale politie Lier op bepaald moment 1

hoofdcommissaris en 9 commissarissen, terwijl er slechts 13 middenkaderleden waren op in totaal iets minder dan 100 operationele functies. Op dit ogenblik zijn er nog 1 hoofdcommissaris en 5 commissarissen, waarvan nog 2 uit het rode loper systeem. Eén functie van commissaris wordt niet ingevuld. De eigenlijke korpsleiding werd dus afgeslankt tot normale proporties van 1 hoofdcommissaris, 3 commissarissen en één adviseur niveau A. Verder zijn er 18 middenkaderposities voorzien. Momenteel maakt de politiezone Lier deel uit van de associatie tussen de PZ's Lier, Bodukap, Berlaar-Nijlen en Heist. In deze associatie worden verschillende samenwerkingsvormen verder onderzocht / uitgewerkt. Gelet op een recente studie inzake mogelijke schaalvergrotingen, stelde de stuurgroep (samengesteld uit burgemeesters en korpschefs van de betrokken politiezones) de vraag aan de korpschefs om te onderzoeken welke mogelijkheden tot schaalvergroting tot de mogelijkheden behoren. Los van de uitkomst van deze piste, lijkt een kaderuitbreiding op dit moment dus zeker niet aan de orde.

Inmiddels heeft het nieuw verkozen stadsbestuur in haar bestuursakkoord wel de intentie vermeld om het goedgekeurde personeelskader d.d. 2006 terug aan te vullen : "Ons politiekorps wordt voorzien van voldoende materiaal en personeelscapaciteit om haar taken ernstig te kunnen uitvoeren, ongeacht de vereiste bovenlokale inzet. Hiervoor wordt het politiekader uitgebreid tot minstens het voorgeschreven aantal."

De dienst wijkwerking werd voldoende in aantal voorzien om te voldoen aan de norm op dat vlak en rekening houdende met de groeiende bevolking. Bovendien mag, zoals hoger vermeld, niet uit het oog verloren worden dat de wijkagenten niet belast worden met de uitvoering van kantschriften.

Hoofdstuk 2: Missie, visie, waarden

2.1 Missie en visie

2.1.1 Missie van onze politiezone

De missie, visie en waarden van de lokale politie Lier worden gebundeld in onze slagzin die uitdraagt waar we in de organisatie voor staan en is gericht aan al onze belanghebbenden:

“U HEEFT ONZE AANDACHT”

De politiediensten waken over de naleving van – en dragen bij tot de bescherming van de individuele rechten en vrijheden, evenals tot de democratische ontwikkeling van de maatschappij (WPA art. 1).

De lokale politie Lier verzekert op het lokale niveau de basispolitiezorg. Ze voert alle opdrachten van bestuurlijke en gerechtelijke politie uit, die nodig zijn voor het beheren van lokale gebeurtenissen en fenomenen die zich voordoen op haar grondgebied. De lokale politie Lier verleent tevens medewerking aan het uitvoeren van de politieopdrachten van federale aard (WGP art.3).

“De lokale politie Lier zorgt voor een kwalitatieve dienstverlening aan iedereen die op gerechtvaardigde wijze een beroep doet op haar diensten.”

2.1.2 Visie van onze politiezone voor 2025

Bij het ontwikkelen van de visie van onze politiezone werden er acht stellingen aangenomen die de basis zullen vormen voor het toekomstige beleid.

Deze stellingen zijn:

- We stellen de mens centraal.
- We bouwen op vertrouwen.
- We coachen en inspireren.
- We zoeken voor elk probleem en risico de best mogelijke oplossingen.
- We voeren een openboek beleid.
- We stellen ons flexibel op in een snel evoluerende omgeving.
- We streven naar burgerparticipatie en samenwerking met alle mogelijke externe partners.
- We ondernemen op de meest duurzame wijze.

Via deze acht stellingen wil de lokale politie Lier een organisatie zijn waar de medewerkers graag willen komen werken en waar goed werk geleverd wordt. Op deze wijze willen we enerzijds de capaciteit van het korps op peil houden en anderzijds ervoor zorgen dat de medewerkers niet overwerkt en overspannen naar huis gaan, maar dat zij hun job graag doen en dat ze zien dat hun werkzaamheden een effect hebben op de samenleving.

2.2 Cultuur en structuur

2.2.1 Waardenkader van onze politiezone

Voor de lokale politie Lier is de naleving van de deontologische code van het grootste belang. Om dit nog extra te ondersteunen worden volgende kernwaarden permanent uitgedragen:

- **We doen wat we beloven!**
- **Praten werkt!**
- **Samen sterk!**

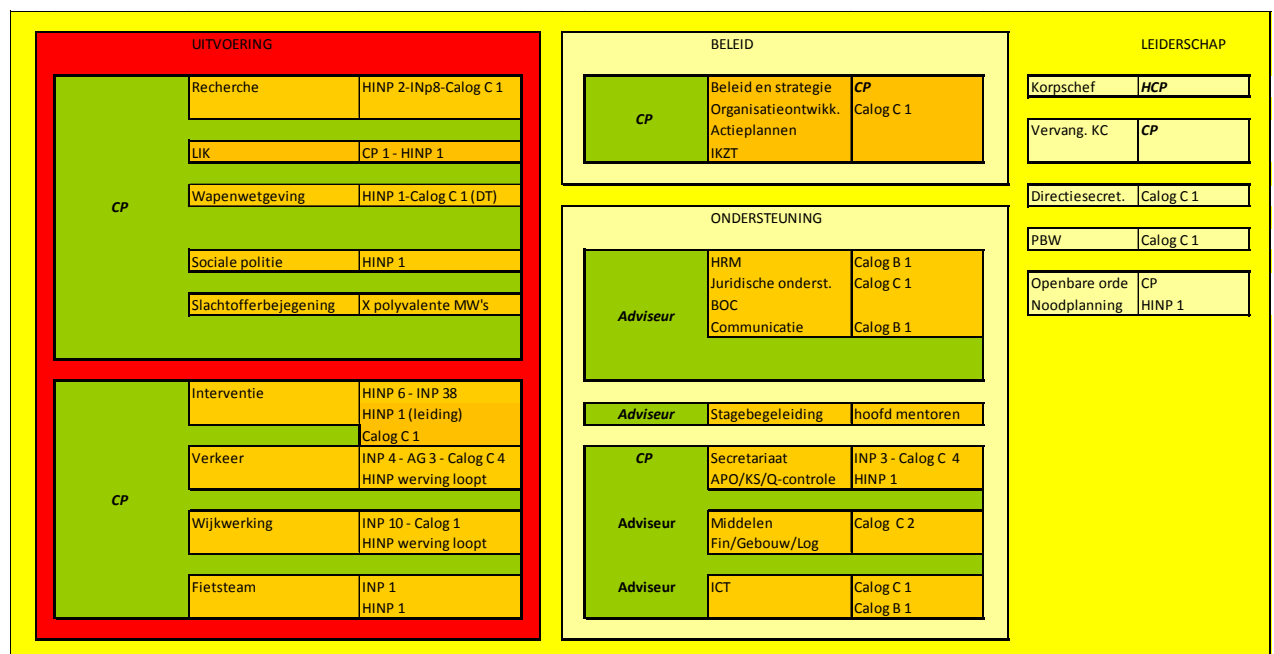
Voor de politie is legitimiteit van zeer groot belang. Deze verkrijgt men door op betrouwbare, respectvolle en faire manier te werken. Dit vraagt een hoge graad van verantwoording en duiding bij de werkzaamheden. Het publiek heeft het recht om te weten waarom de politie bepaalde acties uitvoert. De manier waarop de politie iets doet bepaalt evenveel het vertrouwen van burgers, als wat ze doet. Door op deze manier te werken wil de lokale politie Lier de bereidheid van de inwoners van de gemeente om met haar samen te werken en om de regels op te volgen, verhogen.

De medewerkers moeten doordrongen worden van principes als respect, gelijkheid, luisterbereidheid en verantwoording.

De lokale politie Lier wil dit realiseren door de gemaakte beloftes na te komen, duidelijk te communiceren en ééndrachtig te zijn.

Uit een integriteitsonderzoek uitgevoerd door de KU Leuven in 2017 bleek dat de lokale politie Lier op vlak van integriteit op geen enkel gebied een significante verschil vertoonde in negatieve zin, maar wel op vijf vlakken significant beter scoorde dan het gemiddelde van alle onderzochte zones.

2.2.2 Visiegedreven organogram voor onze organisatie in 2025



Hoofdstuk 3: Strategie en beleid

3.1 Elementen uit de omgevingsanalyse

3.1.1 Te weerhouden uit het beeld van veiligheid en leefbaarheid (externe omgeving)

Een aantal elementen uit de omgevingsanalyse vragen bijzondere aandacht. Lier werd de afgelopen jaren geconfronteerd met een redelijke aangroei van de bevolking. De verwachting is dat de aangroei nog zal toenemen (38000 inwoners in 2035 is de prognose). We zien daarbij dat het aantal appartementen in het aanbod toeneemt. Meerdere grote bouwprojecten in de stad hebben mee gezorgd voor de bevolkingsaangroei. Dit betekent dan ook dat de bevolkingsdichtheid meer dan gemiddeld is toegenomen en dat ook dit naar verwachting nog zal stijgen. De graad van “verstedelijking” neemt hierdoor toe.

Tegelijk kan opgemerkt worden dat ook de vergrijzing in de stad toeneemt. De verwachting hier is dat tegen 2030 een kwart van de bevolking meer dan 65 jaar oud zal zijn. Ook dit is meer dan gemiddeld. Dit betekent ook dat de actieve bevolking in Lier daalt. De in grootte toenemende groep senioren hebben de eigen specifieke verwachtingen. Zo blijkt uit de veiligheidsmonitor dat vooral de groep bevroegde inwoners boven de 65 jaar meer contact zou wensen met de wijkinspecteur. Vereenzaming kan hier een rol spelen. Politie is natuurlijk niet de enige en wellicht ook niet de meest aangewezen partner in dit verhaal. De wijkinspecteur heeft hier echter wel een belangrijke signaalfunctie.

Uit de omgevingsanalyse blijkt verder dat het aantal toeristen dat onze stad bezoekt jaar na jaar toeneemt alsook het aantal overnachtingen. Ook het aantal evenementen die de inzet van politie noodzaken blijft hoog en op dat vlak doet “Lierke plezierke” de naam alle eer aan. Daarbij mag men niet uit het oog verliezen dat het dreigingsniveau onverminderd op “2” gehandhaafd wordt en dat de meeste evenementen, die georganiseerd worden, onder de noemer “soft targets” gerangschikt worden. De combinatie van deze factoren noodzaakt vaak een meer uitgebreide politie inzet dan dit vroeger het geval was.

Uit de verwachtingen van onze belanghebbenden, blijkt naast de belangrijke aandachtspunten op gerechtelijk vlak eveneens de toegenomen aandacht voor de bestuurlijke handhaving, die een onmisbaar onderdeel zal vormen van de geïntegreerde aanpak van bepaalde problemen en overlastsituaties. Gezien de snelheid waarmee onze omgeving evolueert in alle richtingen, zal het voor de politie een aandachtspunt zijn om bijzonder flexibel te kunnen omspringen met capaciteit en middelen en zo een “agile” aanpak na te streven.

Uit de veiligheidsmonitor blijkt duidelijk dat de Lierse burger wakker ligt van verkeers- en andere overlast. Overdreven snelheid en onaangepast gedrag in het verkeer wekken ergernis. Er dient dus blijvend ingezet te worden op verkeershandhaving.

De hoger genoemde evoluties en aandachtspunten hebben zich weerspiegeld in de verwachtingen

van onze belanghebbenden, die op hun beurt werden opgenomen en gewogen in de argumentatiematrix.

3.1.2 Te weerhouden uit het beeld van optimale bedrijfsvoering (interne omgeving)

De personeelsproblematiek zal ook de volgende jaren een belangrijke rol blijven spelen in het politielandschap en dus ook bij de politiezone Lier. Ondanks de inspanningen die geleverd worden, blijft het aanbod op de politiepersoneelsmarkt krap. Eind 2019 is de situatie in de PZ Lier, voor wat het basiskader betreft, genormaliseerd. Deze situatie kan echter onder invloed van allerhande factoren (mobiliteit, promotie opleidingen ...) plots wijzigen waardoor tekorten kunnen ontstaan. Deze tekorten zijn moeilijk op korte termijn op te vangen³. Bovendien maken meerdere, vooral ook jongere werknemers gebruik van systemen die verminderde arbeidsprestaties toelaten gedurende een bepaalde periode (4/5, ouderschapsverlof, loopbaanonderbreking).

In die context is het van belang om ook soepel te kunnen omspringen met de personeelscapaciteit in het korps, om zodoende beter het hoofd te kunnen bieden aan deze situaties. Men kan dan soms beter enkele extra personeelsleden aanwerven, gezien deze meerkost zich nooit vertaalt op het terrein.⁴

Ook de komende jaren zal de nodige aandacht moeten geschonken worden aan recruiteringsinspanningen en het uitdragen van de filosofie, die er tot op heden steeds voor gezorgd heeft dat de PZ Lier redelijk populair is op de mobiliteitsmarkt.

Communicatie blijft een belangrijk aandachtspunt. De nood aan goede communicatie wordt als onmisbaar ervaren. Dit blijkt ondermeer uit het medewerkerstevredenheidsonderzoek.

Door het systeem van continudiensten zijn rechtstreekse contacten met alle medewerkers niet vanzelfsprekend. Anderzijds zorgt de toevloed aan informatie (wetgeving, omzendbrieven, aandachtspunten) ervoor dat het voor de medewerkers moeilijk is om alles bij te houden en – nog belangrijker – te kunnen toepassen op het terrein.

Inmiddels werden de eerste stappen gezet om een nieuw intranet op te starten dat gebruiksvriendelijker is, aantrekkelijker om te gebruiken en performanter is. Wellicht bestaat het belangrijkste voordeel hierin dat de informatie slechts op één niveau, zo hoog mogelijk, kan worden ingevoerd (federaal door federale politie CGC, arrondissementeel door federale politie CSD, lokaal door de lokale politie), wat zorgt voor tijds winst en eenvormigheid. De uitbouw van dit intranet is belangrijk voor de formele communicatie, net zoals andere platformen (Yammer, ...) dit zijn voor de informele communicatie.

De nood aan een verdere digitalisering sluit hier naadloos op aan. Een aantal nieuwe technologieën hebben reeds hun intrede gedaan in het korps (ANPR, HD camera netwerk, mobile office, orbit ...) en anderen staan op het punt om dit te doen (Focus...).

³ Door het systeem van de aspirantenmobiliteit kan men bijna onmogelijk nog inspecteurs via rechtstreekse mobiliteit aanwerven. Bij het aanwerven van de aspiranten dient men nog een aantal maanden te wachten tot het einde van hun opleiding vooraleer zij ook werkelijk kunnen ingezet worden.

⁴ De systemen van 4/5^e, ouderschapsverlof, loopbaanonderbreking e.d. zorgen voor een daling van de personeelscapaciteit in voltijdse equivalenten, maar natuurlijk ook voor een daling van de personeelsuitgaven. Hetzelfde geldt voor de functies die gedurende langere tijd niet kunnen ingevuld worden (aspirantenmobiliteit). Dit betekent dat er op budgettaire vlak marge is om in bepaalde situaties met een “overlapping” te werken.

Deze belangrijke evolutie moet zich ten volle kunnen ontplooiën in de organisatie. De middelen (investeringen en werkingsmiddelen) dienen beschikbaar te zijn en alle personeelsleden moeten mee zijn met dit verhaal.

3.2 Verwachtingen van overheden en partners

3.2.1 Verwachtingen / prioriteiten van overheden

Ministers van Binnenlandse Zaken en Justitie

Dit blijft bij de opstelling van dit plan nog af te wachten wegens gebrek aan een regering en een kadernota integrale veiligheid. Mogelijk wordt het Nationaal Veiligheidsplan verlengd.

Burgemeester

De heer Frank Bogaerts, burgemeester van Lier, weerhield uit de twaalf gehanteerde criminaliteitsfenomenen de vijf volgende prioriteiten:

RANGORDE	FENOMEEN
1.	drugs
2.	verkeer (verkeersongevallen, onaangepaste snelheid, hinderlijk parkeren, ...)
3.	omgevingsoverlast (vandalisme, sluikestorten, lawaaihinder, ...)
4.	zedenfeiten
5.	radicalisme en extremisme

Procureur des Konings + federale politie (Dirco en DirJud)

De heer Franky De Keyzer, Procureur des Konings van het ressort Antwerpen, stelde samen met de heer Jean-Claude Gunst, directeur-coördinator van de federale politie te Antwerpen en de heer Stanny De Vlieger, gerechtelijk directeur van de federale politie te Antwerpen een nota op waarbij werd verzocht deze integraal op te nemen in dit zonaal veiligheidsplan (zie tekst cursief hieronder).

Zoals hoger werd vermeld spitst deze nota zich niet toe op bepaalde criminaliteitsfenomenen maar wel op werkwijzen, samenwerkingsverbanden en partnerschap.

“Veiligheidsbeleid 2020-2025: verwachtingen van de procureur des konings, de bestuurlijke directeur-coördinator en de gerechtelijk directeur: Samenwerking, Beeldvorming en Flexibiliteit.

1. In Hoofdstuk 3 wordt op pagina 21 van het Nationaal veiligheidsplan 2016-2019 het volgende vermeld:

“De nationale thema’s worden ook via het arrondissementele niveau verijnd om aan te sluiten bij de lokale problemen waarmee de politiezones worden geconfronteerd. Dit niveau is dus een overleg-/ coördinatieplatform om de top-down en bottom-up coördinatie te vergemakkelijken. Om ertoe te komen, speelt de DirCo een faciliterende en coördinerende rol bij de vertaalslag van het NVP en de realisatie en de opvolging van de ZVP’s. Zo communiceert hij/zij met de lokale politiezones over het NVP en geeft samen met

de DirJud de nodige aandachtspunten weer op het niveau van het arrondissement. De procureur des Konings heeft zijn eigen strafrechtelijke beleidslijnen op het niveau van zijn gerechtelijk arrondissement. Hij wordt bijgestaan door de DirJud, in het bijzonder wat de toepassing van het recherchemanagement betreft.”

- 2. Artikel 28ter § 1 van het wetboek van strafvordering voorziet dat de procureur des Konings de materies bepaalt “waarin in zijn arrondissement de misdrijven prioritair worden opgespoord”. In een geïntegreerd veiligheidsbeleid is het logisch dat tussen het federale en het lokale of zonale niveau, ook arrondissementeel een veiligheidsbeleid wordt uitgewerkt.*

*Huidige nota geeft de **krachtlijnen** aan van de veiligheidsaanpak waarvoor het Antwerpse parket de komende jaren wil gaan.*

- 3. Veiligheidsproblemen vinden niet zelden hun oorzaak in onderliggende maatschappelijke en/of sociale problemen en dit binnen diverse levensdomeinen.*

Meer en meer worden politie en parket geconfronteerd met verdachten die kampen met multipеле en complexe moeilijkheden op het vlak van verslavingen, (mentale) gezondheidszorg, agressie, armoede, vroegtijdige schoolverlating, budgetbegeleiding, nuttige tijdsbesteding, werk, huisvesting, enz.

Vaak zijn het trouwens precies die kwesties die de aanleiding zijn voor deviant gedrag en finaal de tussenkomst van politie en gerecht vereisen.

In weerwil van wat soms gedacht wordt is het echter zo dat politie en parket niet altijd de best geplaatste partners zijn om op een effectieve, dat wil zeggen een duurzame en probleemoplossende, manier tussen te komen in dergelijke situaties. De strafwetgeving kent (gelukkig) zijn grenzen en is geen “passe par tout” voor élk maatschappelijk probleem.

Een louter politionele of justitiële aanpak in veiligheidskwesties is in voormelde gevallen dus te beperkt en te eenzijdig. Het is daarentegen de ketengerichte en geïntegreerde aanpak die een veel sterkere garantie biedt om te komen tot een gedragen oplossing.

Bovendien zijn “Law Enforcement Agencies” klassiek vaak de schakel op het eind van de handhavingsketen, zodat daardoor te weinig in de eerste lijn kan gehandeld worden.

*Een “gemeenschapsgerichte justitiezorg” die effectief wil zijn vraagt dus om een **multidisciplinaire samenwerking** met meerdere en diverse partners, die in functie van het concrete probleem én de concrete noden zowel uit het publieke als het private domein kunnen komen.*

Vanuit een dergelijke filosofie wordt vandaag in het gerechtelijk arrondissement Antwerpen trouwens reeds succesvol samengewerkt in projecten als CO3 en de Family Justice Centra. Dit dient ons te inspireren en aan te zetten om een dergelijke “ketengerichte en hollistische aanpak” ook binnen andere domeinen te introduceren en door te zetten.

De ketengerichte en geïntegreerde aanpak mag zich uiteraard niet beperken tot het domein van de lokale en gemeenschapsgerichte justitiezorg alleen. Niet enkel als het gaat om plaatselijke en intermenselijke kwesties, maar ook en niet in het minst in de strijd tegen de georganiseerde en/of ondermijnende criminaliteit, is een 360° aanpak immers een absolute must.

Ook hier dienen overheidsdiensten en private partners elkaar te vinden rond een gemeenschappelijk belang, met name het streven naar een veiliger samenleving waarin iedere burger zich individueel kan ontplooiën, waarin oog is voor het sociale weefsel en de menselijke interactie en dit alles binnen een gezond economisch klimaat.

Samenlevingsproblemen kunnen bovendien enkel maar doeltreffend worden aangepakt als we durven te kijken over de grenzen (en dus de limieten) van de eigen structuren, de eigen finaliteiten en de eigen bevoegdheden. Samenlevingsproblemen aanpakken betekent schrijven aan een gezamenlijk, positief en verbindend verhaal.

In onze gemeenschappelijke strijd tegen de maatschappij ondermijnende criminaliteit is het dus de hoogste tijd om daar waar kan tussenschotten af te bouwen, uiteraard met respect voor ieders bevoegdheden.

Ook de burger kan een belangrijke rol opnemen in dit streven naar een veiliger samenleving. Veiligheid is immers een verantwoordelijkheid van iedereen.

In een veiliger samenleving hebben we oog voor wat er gebeurt en leeft in onze straat, wijk of buurt. Investeren in sociale contacten, is investeren in sociaal weefsel en dus in een vangnet waarin we zorgen voor elkaar en opkomen voor elkaars veiligheid. Dit kan onder meer door het verder uitbouwen van buurtinformatienetwerken en het blijvend inzetten op een gedegen wijkwerking met gewaardeerde wijkagenten in elke politiezone.

Het Antwerpse Openbaar Ministerie wil zijn rol in die multidisciplinaire aanpak opnemen en een voortrekker zijn om partners uit diverse domeinen samen te brengen en samen te zoeken naar het meest geschikte antwoord op een concrete veiligheidsproblematiek. De bestuurlijke directeur-coördinator en de gerechtelijk directeur ondersteunen die multidisciplinaire aanpak en de wens om daarin een voortrekker te zijn; in het bijzonder wat betreft de samenwerking binnen de geïntegreerde politiestructuur.

Op die manier werken we trouwens verder in de geest van de Kadernota Integrale Veiligheid 2016-2019, waarin sprake is van een integraal veiligheidsbeleid dat zowel de diverse territoriale beleidsniveau's omvat (federaal, regionaal, zonaal en/of lokaal), als de verschillende sectoren die voor de geïntegreerde veiligheidsaanpak relevant zijn.

Een integrale veiligheidszorg streeft ernaar zoveel mogelijk aspecten van een veiligheidsfenomeen in het beleid en de aanpak te betrekken en dit gespreid over de diverse schakels van de veiligheidsketen: preventie, repressie en nazorg ten aanzien van het slachtoffer en van de dader.

Een integraal veiligheidsbeleid beperkt zich niet tot de strafrechtsketen en de strafrechtshandhaving, maar kiest ook voor een bestuurlijke handhaving van zowel overlast veroorzakende gedragingen, lichtere vormen van criminaliteit als georganiseerde misdadfenomenen.

Een beleid van integrale veiligheidszorg streeft er bovendien naar om, waar mogelijk, via sociaal en individueel preventieve maatregelen en hulpverlening, in te werken op de structurele-en individuele oorzaken van criminaliteit en onveiligheid (Kadernota Integrale Veiligheid 2016-2019, blz.8).

Tegelijkertijd willen het parket, de bestuurlijke directeur-coördinator en de gerechtelijk directeur ook de aandacht vestigen op de grote maatschappelijke gevolgen van ogenschijnlijk "miniem" of individueel deviant gedrag.

Uiteraard dienen samenlevingsproblemen, zoals bijvoorbeeld druggebruik, geïntegreerd te worden aangepakt met bijzondere aandacht voor preventie. Tegelijkertijd moet aan de individuele druggebruiker echter duidelijk worden gemaakt dat hij/zij door zijn/haar individueel gedrag verantwoordelijk is voor het mee in standhouden van een veel grotere, wereldwijde criminele carrousel die maatschappij ondermijnend werkt.

- 4. Om de fenomenen en de misdrijven vast te leggen die op arrondissementeel niveau het voorwerp dienen uit te maken van een prioritaire en/of projectmatige aanpak, is er op het niveau van het gerechtelijk arrondissement Antwerpen nood aan **een dynamische beeldvorming**.*

Dit dynamisch beeld dient de basis te zijn van de informatie-gestuurde-politiezorg (Intelligence Led Policing) en wordt idealiter gebruikt voor zowel gerechtelijke als bestuurlijke doeleinden om prioriteiten te leggen⁵.

*Door middel van een stuurbord dat de opmaak van een dergelijk veiligheidsbeeld mogelijk maakt, kan het geïntegreerde veiligheidsbeleid op een **flexibele manier** worden ingevuld en dit gedurende de ganse duurtijd van huidig zonaal veiligheidsplan, te weten de periode 2020-2025. Het heeft immers geen zin om thans, bij de redactie van de nieuwe zonale veiligheidsplannen, gemeenschappelijke prioritaire misdrijven of fenomenen voor de komende jaren vast te leggen, nu genoegzaam bekend is hoe dynamisch crimineel gedrag zelf is.*

Naargelang de beeldvorming die het dynamisch stuurbord zal genereren, wordt het dus mogelijk de vastgelegde prioritaair aan te pakken misdrijven of fenomenen, te monitoren en desgevallend bij te sturen. De dynamische beeldvorming zal het eveneens mogelijk maken om op een soepele manier om te gaan met de te volgen strategie en de te verkiezen afhandelingswijze (gerechtelijk en/of bestuurlijk), dit in overleg met de partners waaronder de lokale politiediensten en bestuurlijke overheden. In deze speelt de Zonale Veiligheidsraad uiteraard een cruciale rol omdat daar, in overleg tussen de diverse partners, de keuzes voor het lokale niveau gemaakt worden.

De dynamische beeldvorming zal evident ook misdrijven en/of fenomenen aanbrengen die niet op zonaal niveau, maar wel op een zone-overschrijdende of zelfs arrondissementele wijze dienen aangepakt te worden. Hierbij dient dan in eerste instantie gedacht te worden aan feiten die zich situeren binnen het domein van de seriematige, georganiseerde en/of ondermijnende criminaliteit.

Een dergelijke aanpak hoeft zich overigens niet te beperken tot bepaalde misdrijven en/of fenomenen, maar kan ook georganiseerd worden rond een groep personen of een welbepaalde geografische omschrijving (zie verder onder punt 6).

Volledigheidshalve kan nog worden meegegeven dat – in functie van de arrondissementele beeldvorming to be - zal bekeken worden of en hoe de misdrijfffenomenen die uiteindelijk zullen worden weerhouden in het nog te verwachten Nationaal Veiligheidsplan en de eveneens toekomstige Kadernota Integrale Veiligheid, zullen vertaald worden naar een ketengerichte en geïntegreerde aanpak op arrondissementeel niveau.

- 5. Zoals uit bovenstaande tekst sub 2 ten overvloede blijkt, is het parket van oordeel dat bij het ontwikkelen van een zonaal, boven-zonaal en/of arrondissementeel veiligheidsbeleid, winst kan geboekt worden bij **de manier waarop ketenpartners met elkaar samenwerken**, en bijgevolg ook op het vlak van het verder op elkaar afstemmen van werkprocessen en beleidskeuzes.*

*Vanuit die premisse hechten het Antwerpse Openbaar Ministerie, de DirCo en de DirJud dan ook het hoogste belang aan de onder punt 6 verder omschreven **transversale thema's**,*

⁵ Bij het uitwerken en aansturen van een dergelijke dynamisch beeldvorming is wellicht een rol weggelegd voor het A.I.K. en de strategische analisten van de federale politie. Afstemming met de misdrijfanalisten van de federale gerechtelijke politie (de "O.M.A.'s) is essentieel. Idealiter is de beeldvorming tegelijkertijd predictief, en komen er sturende suggesties om op bepaalde fenomenen, groepen of actiedomeinen te werken. Het A.R.I.E.C. zou aanvullend een rol kunnen spelen voor de vertaling en de beeldvorming richting bestuurlijke overheden. Structureel zou gedacht kunnen worden aan het installeren van een periodiek overleg "beeldvorming" waarbij alleszins vanuit parket, politie, A.R.I.E.C. en A.I.K. getracht wordt op reactieve wijze tendensen in fenomenen op te volgen en op predictieve wijze opkomende fenomenen te detecteren.

dewelke de pijlers zullen uitmaken van de ketengerichte en geïntegreerde veiligheidsaanpak van de komende zes jaar (2020-2025).

Van de partners in de veiligheidsketen wordt het engagement gevraagd om mee in te zetten op hierna vermelde transversale thema's en dit zowel in de redactie van de zonale veiligheidsplannen, als bij het later uitwerken en uitvoeren van de gekozen zonale, boven-zonale en arrondissementele prioriteiten. Uiteraard wordt hierbij rekening gehouden met de bij de partners, waaronder politie en parket, voorhanden zijnde capaciteit.

Wanneer het gaat om seriematige, georganiseerde en/of de ondermijnende criminaliteit zal de ketengerichte en geïntegreerde aanpak er daarenboven op gericht zijn:

(1) om de politionele aanpak in de betrokken zones of op arrondissementeel niveau, zoveel mogelijk op elkaar af te stemmen en deze zoveel als kan te oriënteren op de parketaanpak (+ vice versa)

(2) om de bestuurlijke handhaving in de betrokken zones of op arrondissementeel niveau, zoveel als mogelijk op elkaar af te stemmen en deze vervolgens zoveel als kan te oriënteren op de politieaanpak en de parketaanpak (+ vice versa).

6. Transversale thema's

- Informatiedeling

Om een integraal veiligheidsbeleid mogelijk te maken is informatiedeling een onontbeerlijke voorwaarde. Dit zowel tussen de partners in de gerechtelijke keten onderling (bv. lokale politie - federale politie), als in hun relatie met de externe partners die een rol opnemen in het vooropgestelde zonale en arrondissementele veiligheidsbeleid (douane, sociale en economische inspectiediensten, bestuurlijke overheden, hulpverleningsinstanties, enz.).

Een wettelijk kader voor dergelijke informatiedeling werd enigszins voorzien in het artikel 458 ter SW en binnen het Openbaar Ministerie werd deze bepaling uitgewerkt via omzendbrief 4/2018 van het College van procureurs-generaal inzake casusoverleg en beroepsgeheim.

Ook de ressortelijke omzendbrief 10/2017 van de procureur-generaal bij het hof van beroep te Antwerpen inzake deelname van het Openbaar Ministerie aan de bestuurlijke handhaving van criminaliteit en veiligheidsfenomenen, reikt een aantal handvaten aan.

Aan de hand van deze directieven werden de voorbije jaren door het parket Antwerpen in een aantal materies reeds protocollen afgesloten met diverse bestuurlijke overheden uit verschillende sectoren (protocollen casusoverleg IFG, drugs, mensenhandel en mensensmokkel, Stroomplan (MAHO), enz.).

Het (weliswaar strikte) kader maakt het dus alleszins mogelijk voor het O.M. om met verschillende partners **op projectmatige en gerichte wijze de krachten te bundelen** en samen te ageren tegen opduikende fenomenen.

Het parket wenst deze vorm van informatiedeling en multidisciplinair samenwerken te stimuleren en zal haar inspanningen van de voorbije jaren onverminderd verder zetten, dit evident telkens met respect voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer, het beroepsgeheim, het geheim van het onderzoek en met naleving van de boven vermelde richtlijnen. Het parket en politie zullen hierbij uiteraard ook op federaal niveau lopende initiatieven mee ondersteunen, maar zijn van mening dat deze geen remmende factor mogen zijn als er op arrondissementeel niveau sneller progressie kan worden gemaakt in deze vormen van deling en samenwerking.

- Bestuurlijke handhaving

Het Nationaal Veiligheidsplan 2016-2019 vermeldt onder meer:

Het aanpakken van de georganiseerde criminaliteit vereist een goed georganiseerde overheid. De overheid zal zich hierbij niet beperken tot een louter strafrechtelijke aanpak. Bij de voorkoming en bestrijding van georganiseerde criminaliteit is een belangrijke rol weggelegd voor diverse overheidspartners. Het bundelen van kennis en de optimale aanwending van de bevoegdheden van verschillende openbare besturen en administraties moeten leiden tot complementaire en mogelijk doeltreffender strategieën in de strijd tegen de georganiseerde criminaliteit. Omdat de gevolgen van georganiseerde criminaliteit zich manifesteren op het lokale niveau, neemt het lokale bestuur een bijzondere plaats in. Een effectieve bestuurlijke aanpak vereist echter, naargelang het geval, de samenwerking tussen verschillende partners. De nadruk ligt op de samenwerking tussen de gerechtelijke, bestuurlijke en/of sociale, economische en fiscale diensten.

Het Antwerpse O.M. wenst breder uitvoering te geven aan de boven vermelde ressortelijke omzendbrief 10/2017 van de procureur-generaal bij het hof van beroep te Antwerpen inzake deelname van het Openbaar Ministerie aan de bestuurlijke handhaving van criminaliteit en veiligheidsfenomenen.

De lokale besturen zullen worden aangemoedigd om vanuit de lokale noden **protocollen op het vlak van bestuurlijke handhaving** af te sluiten. Samen met hen zullen het parket, de DirCo en de DirJud streven naar een “aanklampende aanpak”.

Belangrijk voor het welslagen van deze doelstelling is lokale besturen meer vertrouwd te maken met het concept en de uitdagingen van het handhaven. Dit uiteraard voor zoveel als nodig, nu binnen het gerechtelijk arrondissement Antwerpen, verschillende snelheden aanwezig zijn op het vlak van “bestuurlijk handhaven”.

Het binnen de schoot van de Antwerpse C.S.D. sedert enkele jaren opgerichte A.R.I.E.C. zou hierin de stuwende kracht moeten kunnen zijn.

Het A.R.I.E.C. ondersteunt de lokale besturen bij het verstoren van maatschappij ondermijnende activiteiten, dewelke vaak verweven zijn met schijnbaar legale vehikels of constructies.

Naast het op ad hoc basis beantwoorden van behoeften en vragen vanuit het lokale niveau, gebeurt dit ook door op gestructureerde wijze bij te dragen aan de beeldvorming, deze informatie ter beschikking te stellen van de besturen en lokale politiediensten, informatiesessies te houden, ontwerpen van gemeentereglementen te ontwikkelen op het vlak van handhaven, het overzicht te behouden op eventuele “good practices” in andere provincies en ontwikkelingen in het buitenland, kortom lokale besturen bij te staan in het ontwikkelen van contra-strategieën die dan weer kaderen in en afgestemd zijn op een ruimer, met andere partners ontwikkeld, geïntegreerd veiligheidsbeleid.

De recente initiatieven die het A.R.I.E.C. Antwerpen nam in de strijd tegen de criminele motorbendes kunnen op dat vlak als exemplarisch worden beschouwd.

Het parket Antwerpen zal de komende jaren mee blijven ijveren voor de verdere uitbouw van het A.R.I.E.C., zodat deze dienst kan uitgroeien tot het expertisecentrum dat het behoort te zijn.

Tijdens de Zonale Veiligheidsraden zal het parket met de partners overleggen of er nood is aan het afsluiten van een protocol op het vlak van bestuurlijke handhaving.

- **Recherchemanagement**

De procureur des Konings wenst inzake seriematige, georganiseerde en/of ondermijnende criminaliteit te bekijken in welke mate het recherchemanagement terug kan worden opgepikt. Hij zal samen met de partners nagaan hoe het recherchemanagement op een realistische wijze kan worden geïmplementeerd in de werkprocessen van politie en parket. Idealiter gebeurt dit **zowel op een strategisch niveau, een tactisch niveau als op het dossierniveau.**

Een veiligheidsbeleid en een daaraan gekoppeld vervolgingsbeleid op basis van prioriteiten, vereist immers in tijden van ernstige capaciteitstekorten bij tal van overheidsdiensten dat op transparante wijze keuzes worden gemaakt, dit onder meer op het vlak van mensen en middelen bij zowel politie als parket.

Een nuttige leidraad hierbij is alleszins dienstnota 4/2018 van het Antwerpse parket.

In de dossiers van seriematige, georganiseerde en ondermijnende criminaliteit, zal alleszins worden aangestuurd op duidelijke werkafspraken tussen de federale gerechtelijke politie en de lokale rechediensten enerzijds, maar ook tussen lokale rechediensten onderling.

Er zullen afspraken worden gemaakt over onder meer het proactief uitwerken van een onderzoeksstrategie, om zodoende de onderzoeksaisine te bewaken en de doorlooptijden op te volgen. Uiteraard zullen speurders en parket ook oog hebben voor de illegaal verworven vermogensvoordelen (cfr. hierna sub “buitgerichte aanpak”).

Het is ook (en zelfs vooral) in dit type van onderzoeken dat steeds moet worden bekeken of naast een doortastend gerechtelijk optreden, ook ruimte en nood bestaat voor een complementair en doortastend bestuurlijk handhaven (cfr. supra).

- **Buitgerichte aanpak**

Zowel in de Kadernota als in het Nationaal Veiligheidsplan 2016-2019 wordt gerefereerd aan het belang van een buitgerichte aanpak.

Volkomen terecht en nog steeds actueel, nu de kans op het ontmantelen van een criminele organisatie soms groter is door het droogleggen van de criminele geldstromen of het systematisch recupereren van de wederrechtelijke vermogensvoordelen.

Aandacht moet derhalve gaan naar het financieel rechercheren en het oprichten van plukteams.

Het parket neemt zich voor in prioritaire dossiers op gestructureerde manier over te gaan tot **vermogensontnemende acties**, waaronder - in geval van eerdere veroordelingen – het opstarten van zogenaamde strafuitvoeringsonderzoeken (SUO).

Wat betreft de targets die geen voorwerp uitmaken van een SUO, zal alleszins bekeken worden of de samenwerking met andere partners, zoals de diensten van de FOD Financiën, kan geïntensifieerd worden, dit uiteraard binnen de marge die de wetgever toelaat.

- **Dadergerichte aanpak/optreden in een geografische omschrijving**

De ervaringen uit het verleden hebben aangetoond dat de dadergerichte aanpak zijn vruchten afwerpt. Het beleid dat het parket heeft ontwikkeld op het vlak van de zogenaamde “veelplegers” zal worden verder gezet en daar waar nodig nog worden verfijnd.

Naast een beleid op de klassieke veelpleger, kan in functie van de beeldvorming eveneens een aangepaste aanpak worden uitgewerkt op een specifieke groep (zgn. “hotshots”). Hierbij kan gedacht worden aan risicjongeren zoals verslaafden, geradicaliseerden, drugfacilitatoren, enz.

Daders en vooral dadergroepen kunnen echter ook polycrimineel zijn. Een dadergerichte aanpak over de fenomenen heen is in die gevallen noodzakelijk om deze seriematige, georganiseerde of ondermijnende vormen van criminaliteit op een effectieve wijze aan te pakken.

Vertaald naar organisatiestructuur van politiediensten en parket betekent dit dat men op structurele wijze de reflex moet inbouwen om over de klassieke secties of gespecialiseerde teams heen (drugs, ecofin, jeugd, milieu, ...) te kijken naar “de aard” van de geïndiceerde dader of dadergroepering, om vervolgens van daaruit te bepalen welke regelgeving de meeste mogelijkheden biedt naar een efficiënt en effectief optreden.

Een dergelijke aanpak betekent dus dat rond prioritaire daders of dadergroeperingen, multidisciplinaire teams kunnen samengesteld worden bij politie en parket.

In functie van de concrete beeldvorming kan tenslotte ook nog blijken dat een specifieke aanpak zich opdringt voor een bepaalde buurt of wijk (zgn. "hotspots"). Het parket is bereid om, telkens rekening houdend met de voorhanden zijnde capaciteit, te bekijken of hierop projectmatig kan worden samengewerkt met de partners.

*Een gecoördineerde en geïntegreerde aanpak van daders, dadergroeperingen of wijken, betekent echter dat naast de strafrechtelijke tussenkomsten en het bestuurlijk handhaven, ook aandacht dient te gaan naar **het opbouwende en verbindende luik van het geïntegreerd optreden**.*

Zoals hierboven reeds uitdrukkelijk gesteld, volstaat het immers niet samenlevingsproblemen, waaronder veiligheid, over te laten aan politie, justitie en bestuurlijke handhavers alleen. Een gedegen 360° aanpak impliceert immers ook input van andere gespecialiseerde diensten én houdt tegelijkertijd in dat er een beleidsvisie bestaat op het vlak van bijvoorbeeld ruimtelijke ordening, cultuur- en verenigingsleven, hulpverleningstrajecten, gedegen onderwijs, werkgelegenheid, lokale economie, enz.

Het eerder repressieve luik dient dus hand in hand te gaan met een positief en opbouwend verhaal. Enkel dan kan het ketenverhaal een succesverhaal worden. Hiervoor rekent het Antwerpse O.M. op de input en het engagement van de bestuurlijke beleidsdragers op lokaal, regionaal en federaal niveau.

- **Slachtofferzorg**

Aandacht voor slachtofferzorg moet een constante zijn op alle echelons in de veiligheidsketen, niet in het minst bij politie en Openbaar Ministerie.

Het is belangrijk de slachtofferzorg bij politie, parket en Justitiehuzen op elkaar af te stemmen en op arrondissementeel niveau te streven naar een verdere uniformisering van werkprocessen, dit met het oog op een correcte informatiedoorstroming en dito onthaal.

Gelet op het grote belang dat het Antwerpse parket hecht aan een correcte bejegening van slachtoffers, wordt dit thema meegenomen in de zonale veiligheidsplannen.

Artikel 3bis V.T.Sv. stelt zeer expliciet dat slachtoffers van misdrijven en hun verwanten, zorgvuldig en correct dienen te worden bejegend. Alle noodzakelijke informatie moet hen tijdig ter beschikking worden gesteld, onder andere deze met betrekking tot de verklaring van geregistreerd benadeelde en deze met betrekking tot de burgerlijke partijstelling.

Slachtoffers kunnen rekenen op gespecialiseerde bijstand, onder andere deze van de justitieassistenten in hetzij Antwerpen, Mechelen of Turnhout.

De respectieve omzendbrieven bij politie en parket dienen rigoureuus te worden nageleefd.

7. **Opvolging**

De concrete engagementen van de verschillende partners bij een multidisciplinaire aanpak kunnen gevat worden in zonale of arrondissementele actieplannen en/of afspraken op het vlak van opvolging.

Gelet op het voorgaande kunnen de hierna volgende items, al dan niet op een cumulatieve wijze, het voorwerp uitmaken van dergelijke actieplannen en/of afspraken:

- *één of meerdere van de hier boven sub 6 beschreven transversale thema's*
- *in functie van de beeldvorming: een type van misdrijf of een fenomeen dat hetzij zonaal hetzij over de zones heen, als prioritair wordt beschouwd*
- *in functie van de beeldvorming: een projectmatige samenwerking (desgevallend over de zones heen) omtrent de aanpak van een daderprofiel, een dadergroepering of een specifieke locatie*
- *in functie van de beeldvorming: een projectmatige samenwerking (desgevallend over de zones heen) rond een specialisatie of functionaliteit ⁶ (bijvoorbeeld cybercrime).*

De opvolging van de zonale actieplannen zal gebeuren op de Zonale Veiligheidsraden."

Wat betreft het researchmanagement gaat de politiezone Lier, sinds 1/1/2018, voluit voor de realisatie van een professioneel researchmanagement. Deze realisatie komt tot stand door de actieve implementatie van diverse digitale tools.

Een professioneel researchmanagement kan bovendien alleen maar gerealiseerd worden als de technische implementatie gepaard gaat met een goed werkend en afgestemd functioneel model op maat van onze organisatie.

Researchmanagement is een ketenbenadering en moet resulteren in een grotere vorm van professionalisme in onze werking, waardoor kerntaken en de uitvoering van de prioriteiten, zoals

⁶ Samenwerking over de zones heen kan een antwoord zijn op de toenemende complexiteit en techniciteit in diverse materies.

vermeld in het NVP en ZVP, duidelijk naar voren komen. Bovendien zal het ons helpen bij het afleggen van rekenschap ten aanzien van onze autoriteiten.

Het professionalisme betekent niet alleen dat we onze opdracht op een goede wijze trachten te vervullen, maar ook dat we onze organisatie op een actieve wijze in die richting organiseren.

GES als digitale onderzoekstool

Ges is een tool om onderzoeken digitaal te beheren. Net zoals de papieren versie, zal voor elk onderzoek een digitaal dossier worden aangemaakt. Op termijn moeten we ernaar streven om geen papieren dossiers meer aan te leggen. Deze digitale dossiers bieden immers tal van opportuniteiten, zoals het uitwisselen van informatie, het gemakkelijk terugvinden van onderzoeksgegevens, het samenwerken over diensten heen, dataretentie, enzomeer. Het gebruik van de mogelijkheden van Ges gaat gepaard met de kundigheid, vaardigheid, opleiding en ervaring van de onderzoeker. Voor de realisatie en implementatie van Ges binnen onze zone, is het de bedoeling dit op een stapsgewijze en graduele manier te doen.

ITINERA

Itinera is een beheerstool voor het management van de onderzoeken op het niveau van de tweedelijnscoördinator. Daar waar de Ges-tool instaat voor het beheer van het digitale onderzoeks dossier, gaat Itinera beheers- en beleidsmatig verder. Het is een managementstool voor het beheer en het aansturen van de rechedienst. Het laat toe om strategische keuzes voor te bereiden en deze te bespreken met de autoriteiten. Gegevensuitwisseling met justitie wordt bijvoorbeeld op dit niveau geregeld.

Gouverneur

Mevrouw Cathy Berx, gouverneur van de provincie Antwerpen weerhield de volgende vijf fenomenen als belangrijkste prioriteiten van het zonaal veiligheidsplan :

RANGORDE	FENOMEEN
1.	misdrijven tegen de lichamelijke integriteit
2.	zedemisdrijven
3.	verkeersongevallen met lichamelijk letsel
4.	Intra-familiaal geweld
5.	radicalisme en extremisme

Argumentatie:

“Alle misdrijven ten aanzien van personen zijn voor mij steeds belangrijker dan die tegen vermogens of goederen. Materiële dingen zijn vervangbaar, mensen niet. Mensen en families die door criminele feiten in hun psychische en lichamelijke geraakt zijn, maken een veel grotere kans om diep getraumatiseerd te raken, dan mensen in wiens auto is ingebroken. Om maar een voorbeeld te noemen. Radicalisme op 1 vind ik buitensporig bij correct gebruik van de parameters van risico-inschatting: frequentie en impact. De impact is uiteraard zeer groot, de frequentie niet. Omwille van de ontwrichtende impact en het risico op de ondermijning van de samenleving, scoorde ik radicalisme/extremisme toch nog redelijk hoog. Overigens, ook rechts en links extremisme valt er m.i. onder.

De rest ligt in het verlengde van voormelde basisvisie: eerst de mens, dan de dingen al zijn ze ook steeds van mensen. Dingen blijven dingen. De woning en de onschendbaarheid ervan, staat bij de 'dingen' het hoogst. Omdat inbraken in woningen zo sterk raken aan o.m. het respect voor de persoonlijke levenssfeer. Als mensen zich thuis niet meer voldoende veilig voelen na een inbraak, waar dan wel.”

3.2.2 Verwachtingen als gevolg van samenwerkingsverbanden

Volgende samenwerkingsovereenkomsten werden afgesloten door de lokale politie Lier met partners uit de politieomgeving :

Politiezone Antwerpen	Gebruik infrastructuur geweldsbeheersing en instructeurs in het kader van de basisopleiding agenten	September 2017
Politiezone Heist	Protocolakkoord informantenwerking	November 2017
Politiezone Zara	Protocolakkoord toegang ANPR gegevens	September 2017
Federale politie DGJ	Protocolakkoord uitbreiding centrale infrastructuur voor de interceptie van telecommunicatie tot op het niveau van de politiezones (tapkamer)	Mei 2017
Politiezones Lier, Bodukap, Heist en Berlaar-Nijlen	Raamovereenkomst associatie	2017
Politiezones afdeling Mechelen	Consulent veiligheid en bescherming van persoonlijke levenssfeer	April 2016
Interzonale samenwerking	Onthaalfunctie zon- en feestdagen PZ Berlaar Nijlen	Oktober 2015
FGP Antwerpen	Protocol inzake geïntegreerde aanpak van fenomenen	Oktober 2015 (aanpassing Tam protocol maart 2018)
Interzonale samenwerking	Permanentie officier bestuurlijke politie met PZ Berlaar Nijlen	September 2015
Politiezones afdeling Mechelen	Intentieverklaring interzonale samenwerking + bijlage TOS acties	2015
Interzonale samenwerking	Technische vaststellingen PZ Berlaar-Nijlen	Januari 2014
Y-docs	Protocolakkoord arrondissementale ISLP documenten	Update januari 2018
Lokaal Protocolakkoord AIK	Samenwerking politiediensten (federale politie arrondissement Mechelen en PZ's) – basisfunctionaliteiten	April 2013

	AIK en toepassingsmodaliteiten MFO6	
Protocolakkoord arrondissementale ISLP documenten	Samenwerking tussen de verschillende zones van het arrondissement Mechelen om samen ISLP documenten te ontwerpen, bruikbaar voor alle partners	2013
Lokaal FTP protocolakkoord arrondissement Mechelen	Protocol over het wederzijds gebruik van FTP-servers van de politiezones en FGP Mechelen	28 september 2011
Interzonale samenwerking	Laterale steun voor de opvang van gearresteerden PZ Bern	07 juli 2011
Interzonale samenwerking	Gezamenlijke aankoop en onderhoud van live scan systeem in samenwerking met PZ Bern en PZ Zara	08 november 2010
Afsprakennota over de operationele leiding tijdens noodsituaties	Afsprakennota tussen Korpschefs en Directeur-Coördinator van het arrondissement Mechelen inzake de operationele leiding en coördinatie bij noodsituaties.	30 juni 2010
Interzonale samenwerking	Basisprotocol interzonale samenwerking tussen de lokale politie Lier en de lokale politie Zara – in het operationele en het niet-operationele domein.	15 januari 2008
Opvang gearresteerden	Bijlage 1 aan bovengenoemde protocol voor de opvang van de gearresteerden door PZ Zara in het cellencomplex van de lokale politie Lier.	15 januari 2008
Politieel Interventieplan (PIP)	Het protocol voorziet in het aanvullen van de beschikbare of onmiddellijk beschikbare middelen van een politiezone voor het beheer van bepaalde onvoorziene gebeurtenissen.	12 december 2006, geactualiseerd in juli 2012.
Openbare ordehandhaving bij voetbalwedstrijden	Samenwerkingsovereenkomst tussen de Federale Politie te Mechelen en de Politiezone Lier voor voetbalwedstrijden in het H. Vanderpoortenstadion te Lier.	Jaarlijks hernieuwd voor aanvang competitie
Politiealarm	Bijzondere samenwerkingsovereenkomst voor het arrondissement Mechelen inzake de	29 juli 2005

	afkondiging en de organisatie van het politiealarm.	
Interzonale samenwerking	Intentieverklaring betreffende interzonale samenwerking tussen de politiezones Berlaar-Nijlen en Lier.	10 december 2004
Interzonale samenwerking	Protocolakkoord afgesloten in de zonale veiligheidsraad overeenkomstig art 7 WPA inzake bilaterale ondersteuning tussen lokale politiediensten van aangrenzende zones tussen het politiekorps van de lokale politie Berlaar-Nijlen en Lier.	10 december 2004
Interzonale samenwerking	Laterale steun tussen aangrenzende politiezones Lier en Berlaar-Nijlen in het kader van politionele slachtofferbejegening.	10 december 2004
Interzonale samenwerking	Laterale steun tussen aangrenzende politiezones Lier en Berlaar-Nijlen in het kader van de patrouillehond.	10 december 2004
Informatenwerking	Protocol inzake de informantenwerking en de aanwending van bijzondere opsporingsmethoden tussen GDA Mechelen en de korpsen van de lokale politie van het gerechtelijk arrondissement Mechelen.	
Videoverhoor	Protocolakkoord inzake de afname van audiovisuele verhoren tussen de GDA Mechelen en alle korpsen van de lokale politie van het gerechtelijk arrondissement Mechelen.	5 juni 2003

Volgende samenwerkingsovereenkomsten werden afgesloten met niet-politie partners :

Parket Antwerpen afdeling Mechelen en ziekenhuis Lier	Draaiboek waardig afscheid nemen	Maart 2016
Korte Keten Mechelen	Samenwerkingsprotocol IFG	Maart 2014
Zevenbergen	Buurtinformatienetwerk	Juli 2013
Koningshooikt	Buurtinformatienetwerk	Juli 2014
Kloosterheide	Buurtinformatienetwerk	September 2015
Bogerse Velden	Buurtinformatienetwerk	April 2018

La Rocca – Stad Lier	Samenwerkingsafspraken inzake totstandkoming van een safe party zone	Vanaf september 2013
Huisartsenwachtpost Pallieterland	Afspraken met betrekking tot politie-interventie in de nieuwe centrale huisartsenwachtpost te Lier, Transvaalstraat enerzijds en bijstand door een geneesheer voor afname bloedstalen voor politie anderzijds.	Vanaf 2013
Politie ICT fonds	Samenwerking tussen PZ's provincie Antwerpen, provincie Antwerpen, campus Vesta ter oprichting van een politie ICT fonds	19 december 2012
De Lijn	Provinciaal werd een protocol afgesloten dat betrekking heeft op de samenwerking tussen De Lijn en zowel de Federale als Lokale politiediensten in de provincie Antwerpen	
Plaatsing en gebruik van onbemande camera's	Samenwerkingsprotocol tussen de lokale politie Lier en de Vlaamse Overheid voor het plaatsen en het gebruiken van onbemande camera's op de gewestweg N10.	24 oktober 2006
Samenwerkingsprotocol met de scholen (zowel secundair als basisonderwijs), CLB en Parket Mechelen	Protocolovereenkomst met alle scholen op het grondgebied ter uitvoering van de omzendbrief PLP 41.	
Samenwerkingsprotocol project 'Prorela'	Het project beoogt de inschakeling van de verzoeningsfunctie van de vrederechter als middel tot oplossing tussen meerderjarige personen van geschillen die aanleiding geven tot of gevolg zijn van een misdrijf.	1 oktober 2007

3.2.3 Verwachtingen van andere belanghebbenden en partners

Bij de opmaak van dit zonaal veiligheidsplan werd ervoor geopteerd om zoveel mogelijk interne en externe partners te bevragen. Er werd telkens gevraagd om de weerhouden lijst van twaalf criminaliteitsfenomenen te rangschikken volgens prioriteit. Voor de volledigheid wordt de lijst met fenomenen hier vermeld:

- Woninginbraak
- Inbraak in bedrijf of handelszaak
- Diefstal uit of aan voertuig
- Fietsdiefstal
- Drugs
- Intra-familiaal geweld
- Misdrijven tegen de lichamelijke integriteit
- Zedenmisdrijven
- Informaticacriminaliteit
- Verkeersongevallen met lichamelijk letsel
- Overlast
- Radicalisme-extremisme

De vijf belangrijkste prioriteiten werden steeds weergegeven. Op 28 maart 2019 werd een zogenaamd “politiecafé” georganiseerd voor de leden van de nieuw verkozen **gemeenteraad**. De gemeenteraadsleden werden via een loterij verdeeld in 5 gemengde groepen, dit om te vermijden dat de fracties zouden samen gaan zitten.

Er werden twee oefeningen gedaan. In eerste instantie moesten de deelnemers de gehanteerde lijst van 12 criminaliteitsfenomenen rangschikken in volgorde van belangrijkheid. Bij de tweede oefening werd gevraagd om een fictieve capaciteit van 1000 manuren te verdelen over de fenomenen.

Dit leverde volgende rangorde van de vijf belangrijkste prioriteiten op:

RANGORDE	FENOMEEN
1.	drugs
2.	overlast
3.	verkeersongevallen met lichamelijk letsel
4.	zedenmisdrijven
5.	misdrijven tegen de lichamelijke integriteit

Het volledige resultaat van dit politiecafé werd in bijlage van het plan gevoegd (bijlage 4). Ook de **korpschef** werd gevraagd om de fenomenen te rangschikken. Dit leverde de vijf volgende prioriteiten op:

RANGORDE	FENOMEEN
1.	misdrijven tegen de lichamelijke integriteit
2.	intra-familiaal geweld
3.	zedenmisdrijven
4.	woninginbraak
5.	drugs

Zoals reeds aangehaald in hoofdstuk 2.2 werden ook de **medewerkers** gevraagd om de twaalf criminaliteitsfenomenen, die in het kader van de opmaak van dit plan worden gehanteerd, te rangschikken. Dit leverde volgende prioriteiten op:

RANGORDE	FENOMEEN
1.	zedemisdrijven
2.	misdrijven tegen de lichamelijke integriteit
3.	intra-familiaal geweld
4.	woninginbraken
5.	drugs

De **veiligheidsmonitor** uitgevoerd door de federale politie leverde voor de politiezone Lier volgend resultaat op:

RANGORDE	FENOMEEN
1.	verkeersongevallen met lichamelijk letsel
2.	woninginbraken
3.	overlast
4.	zedemisdrijven
5.	drugs

Zoals al uitgebreid toegelicht in hoofdstuk 3.2.1 hechten de **procureur des Konings**, de **gerechtelijk directeur** en de **directeur-coördinator** meer belang aan de manier waarop de criminaliteitsfenomenen worden aangepakt. Teneinde echter de matrix te kunnen vervolledigen rangschikten ook zij de prioriteiten. Dit leverde volgende resultaten op:

Procureur des Konings (3 fenomenen kregen samen de hoogste prioriteit):

RANGORDE	FENOMEEN
1.	misdrijven tegen de lichamelijke integriteit
1.	zedemisdrijven
1.	radicalisme - extremisme
4.	drugs
5.	intra-familiaal geweld

DIRCO en DIRJUD (2 fenomenen werden samen op de vierde plaats gezet):

RANGORDE	FENOMEEN
1.	informaticacriminaliteit
2.	radicalisme - extremisme
3.	drugs
4.	Misdrijven tegen de lichamelijke integriteit
4.	zedemisdrijven

Er werd geopteerd om een aantal zogenaamde “**sleutelfiguren**” uit het maatschappelijk veld te bevragen. Het gaat dan om voorzitters van belangenverenigingen, schooldirecteurs, voorzitters van sociale voorzieningen, ... waarvan wordt aangenomen dat zij op een constructieve manier kunnen bijdragen aan de totstandkoming van dit plan. Met bepaalde organisaties werden in het verleden samenwerkingsverbanden afgesloten. Daarnaast zijn er nog een aantal verenigingen en organisaties die we beschouwen als belanghebbenden in het veiligheidsbeleid. De lijst met bevroegde personen

werd in bijlage gevoegd. Er werden 33 vragenlijsten verstuurd, er kwamen 22 antwoorden binnen. De bevraging leverde volgend resultaat op:

RANGORDE	FENOMEEN
1.	drugs
2.	zedenmisdrijven
3.	misdrijven tegen de lichamelijke integriteit
4.	woninginbraak
5.	intra-familiaal geweld

De lijst met bevroegde sleutelfiguren zen de resultaten van deze bevraging werden respectievelijk als bijlage 5/1 en 5/2 in bijlage van dit plan gevoegd.

3.3 Analyse van prioriteiten en verwachtingen: de argumentatiematrix

In het najaar van 2017 ging er een vergadering door tussen medewerkers van de Coördinatie- en Steundirectie van de federale politie Antwerpen en beleidsmedewerkers van de lokale politiezones uit de provincie Antwerpen.

Tijdens deze vergadering werd beslist dat de CSD een matrix tot bepaling van de prioriteiten ging uitwerken. Alle geïnteresseerde politiezones konden hieraan deelnemen. Het doel was te voorkomen dat iedere politiezone apart hier veel tijd en werk diende aan te besteden en te zorgen voor éénvormigheid.

Tijdens een vergadering in de politiezone Lier op 8 juni 2018 werden de 12 criminaliteitsfenomenen die in de matrix zouden worden opgenomen bepaald als:

- Woninginbraak
- Inbraak in bedrijf of handelszaak
- Diefstal uit of aan voertuig
- Fietsdiefstal
- Drugs
- Intra-familiaal geweld
- Misdrijven tegen de lichamelijke integriteit
- Zedenmisdrijven
- Informaticacriminaliteit
- Verkeersongevallen met lichamelijk letsel
- Overlast
- Radicalisme-extremisme

Tevens werd tijdens de weging van de verschillende onderdelen van de matrix bepaald. Er werd beslist om 40% toe te kennen aan het objectieve luik en 60% aan het subjectieve luik.

Het objectieve luik (40%) werd verder opgedeeld in volgende criteria waaraan telkens een gewicht werd gekoppeld:

OBJECTIEF CRITERIUM	GEWICHT
Omvang in PZ	7,5%
Omvang in arro	2,5%

Evolutie in PZ	12,5%
Evolutie in arro	5,0%
Concentratie index	12,5%

Het subjectieve luik (60%) werd verder opgedeeld in volgende criteria waaraan telkens een gewicht werd gekoppeld:

SUBJECTIEF CRITERIUM	GEWICHT
Rangorde burgemeester	7,0%
Rangorde gemeenteraad	7,0%
Rangorde korpschef	7,0%
Rangorde DIRCO - DIRJUD	7,0%
Rangorde PdK Antwerpen	7,0%
Rangorde bevraging medewerkers	7,0%
Rangorde bevraging sleutelfiguren	7,0%
Rangorde bevraging bevolking	11,0%

Op basis van de resultaten van de volledige matrix kwamen we tot volgende rangschikking van de weerhouden criminaliteitsfenomenen:

RANGORDE	FENOMEEN
1.	Misdrijven tegen de lichamelijke integriteit
2.	Zedenmisdrijven
3.	Drugs
4.	Overlast
5.	Verkeersongevallen met lichamelijk letsel
6.	Intra-familiaal geweld
7.	Woninginbraak
8.	Radicalisme-extremisme
9.	Informatiecriminaliteit
10.	Inbraak in bedrijf of handelszaak
11.	Fietsdiefstal
12.	Diefstal uit of aan voertuig

Door het CSD werd een volledige toelichting opgesteld over de wetenschappelijke onderbouwing en invulling van de matrix. Deze werd als bijlage 6/1 aan dit plan gevoegd evenals een exemplaar van de volledige argumentatiematrix met de resultaten voor de politiezone Lier, zie bijlage 6/2.

3.4 Keuze van de strategische prioriteiten

Het resultaat van de argumentatiematrix werd voorgelegd op een vergadering van de zonale veiligheidsraad die doorging op 3 juli 2019.

Volgende fenomenen werden na de bespreking weerhouden:

EXTERN:

- Aanpak van misdrijven tegen de lichamelijke integriteit, aanpak van geweld voornamelijk in het uitgangleven.

- Aanpak drugproblematiek.
- Aanpak verkeersonveiligheid.
- Aanpak verkeersoverlast.

INTERN:

- Implementeren van nieuwe technologieën.
- Verbeteren van de communicatie.

EXTRA PRIORITEIT zowel INTERN als EXTERN:

- Verdere ontwikkeling van de wijkpolitie in functie van burgerparticipatie

Zoals reeds werd toegelicht in hoofdstuk 1 managementsamenvatting zal er waar mogelijk gebruik gemaakt worden van de “agile” methode.

3.4.1 Strategische prioriteiten Veiligheid en leefbaarheid voor 2020 – 2025

Aanpak van misdrijven tegen de lichamelijke integriteit, aanpak van geweld voornamelijk in het uitgangsevenen.

Motivering:

De aanpak van misdrijven tegen de lichamelijke integriteit staat hoog in de ranglijst van de argumentatiematrix, zowel in het objectieve als in het subjectieve luik

Strategische doelstelling:

We willen het aantal misdrijven tegen de lichamelijke integriteit beperken. Hierdoor willen we voor een veiligere omgeving zorgen voor de inwoners en de bezoekers van onze stad. Hierbij willen we ons voornamelijk richten op geweldplegingen in de uitgaansbuurt en naar aanleiding van (grote) feiten.

We willen hierbij de aandacht toespitsen op het voorkomen van geweld door een verhoogde politieaanwezigheid waar en wanneer deze het meest nodig is (beeldvorming) en door de pakkans voor de daders van deze geweldplegingen te verhogen via identificatie aan de hand van de camerabeelden, in combinatie met politieaanwezigheid.

Tactische doelstellingen:

Om de doelstelling te realiseren zal er gewerkt worden via de principes van het genegotieerd beheer van de publieke ruimte, dit in nauwe samenwerking met de stad Lier en met de organisatoren van evenementen. De samenwerking met partners zal geïntensifieerd worden, onder andere met de preventiedienst van de stad Lier en via afspraken met HORECA-uitbaters. De politieaanwezigheid zal worden verhoogd op gevoelige plaatsen en gevoelige tijdstippen. Bij incidenten zullen de beelden van de bewakingscamera's in het centrum van de stad, geëxploiteerd worden. Onze mobiele camera zal ingezet worden op plaatsen waar er geen vaste bewakingscamera's zijn. Er zal aan beeldvorming van dadergroeperingen worden gedaan en er zal voldoende onderzoekscapaciteit voorbehouden worden om incidenten op professionele en doortastende wijze te onderzoeken. Bij contacten met het ambt van de procureur des Konings zal steeds vermeld worden dat de feiten een prioriteit zijn in het zonaal veiligheidsplan.

Kritieke succesfactoren/risicoanalyse:

Er dient voldoende personeelscapaciteit voorhanden te zijn om extra teams te kunnen inzetten. Er dienen voldoende financiële middelen te worden vrijgemaakt om de extra inzet, welke veelal in periodes zijn waarin extra kosten worden gegenereerd (nachten, weekeindes, feestdagen) te bekostigen. Het fenomeen zal worden opgevolgd door het ontwikkelen van een stuurbord met rapportering aan de zonale veiligheidsraad. Hierbij zullen de doelstellingen worden opgevolgd en bijgestuurd indien nodig. Het risico wordt aangepakt.

Aanpak drugproblematiek.

Motivering:

De aanpak van de drugcriminaliteit scoort hoog in het subjectieve luik van de argumentatiematrix. Aan de objectieve zijde scoort dit lager, maar dient er opgemerkt te worden dat de resultaten het gevolg zijn van geleverde inspanningen (inspanningsindicator). De procureur des konings wijst op het ondermijnende effect van de drughandel op de samenleving. Criminelen trachten de enorme winsten die met drughandel worden gemaakt wit te wassen door deze te investeren in de legale economie waardoor deze ontwricht wordt en waardoor criminelen veel invloed en macht verwerven.

Strategische doelstelling:

De drugcriminaliteit onder controle houden door een geïntegreerde aanpak van handel in, productie van en gebruik van verdovende middelen.

Tactische doelstellingen:

De lokale drugcriminaliteit zal worden bestreden door gericht dealers en producenten op te sporen en te vatten. Er wordt speciale aandacht geschonken aan het ontdekken en ontmantelen van cannabisplantages en laboratoria waar synthetische drugs worden vervaardigd. Hiertoe zullen aanbieders van chemische stoffen, die als precursoren kunnen worden gebruikt (bijvoorbeeld doe-het-zelf zaken), gesensibiliseerd worden. Telkens een dealer of producent kan worden gearresteerd zal er een vermogensonderzoek volgen met als doel het wederrechtelijk verkregen vermogen te onttrekken aan de daders. Er zal ook de nodige aandacht worden geschonken aan problematisch drug- en alcoholgebruik. De partnerschappen met de drughulpverlening en de preventiedienst van de stad Lier zullen worden bestendig en waar mogelijk uitgebreid.

Kritieke succesfactoren/risicoanalyse:

Om drugonderzoeken succesvol af te sluiten, dient de nodige personeelscapaciteit voorhanden te zijn, zeker binnen de rechedienst. Via informantwerking en andere kanalen zoals het lokaal informatiekrispunt, dienen zij de juiste informatie voorhanden te hebben. De onderzoekers dienen te beschikken over performante technische hulpmiddelen om verdachten te kunnen afluisteren, apparaten te kunnen uitlezen en de verkregen informatie op een snelle en gebruiksvriendelijke wijze te verwerken. De gerechtelijke overheid moet meegaan in het verhaal van de vermogensrechtelijke aanpak en overgaan tot inbeslagname en verbeurdverklaringen.

Het fenomeen zal worden opgevolgd door middel van een stuurbord met rapportering aan de zonale veiligheidsraad en een maandelijkse rapportering binnen het korps. Hierbij zullen de doelstellingen worden opgevolgd en bijgestuurd indien nodig. Het risico wordt aangepakt.

Aanpak van de verkeersonveiligheid.

Motivering:

Gelet op de grote maatschappelijke weerklank die dit fenomeen krijgt, dient het aanpakken van de verkeersonveiligheid steeds een prioriteit te zijn in het zonaal veiligheidsplan. Een lokale politiezone kan het zich niet permitteren om geen aandacht te schenken aan bestuurders die de snelheidsbeperkingen niet naleven en/of op bestuurders die rijden onder invloed van alcohol of verdovende middelen. Dit zijn twee bepalende factoren bij het ontstaan van zware verkeersongevallen.

Strategische doelstelling:

De verkeersveiligheid verhogen en het aantal verkeersongevallen met lichamelijk letsel terugdringen door in te zetten op de aanpak van het rijden onder invloed en het niet naleven van de snelheidsbeperkingen.

Tactische doelstellingen:

Door analyse van beschikbare gegevens over ongevallen, meldingen en metingen zal inzicht worden verkregen met betrekking tot plaatsen en tijdstippen waar en wanneer de kans het grootst is dat er onder invloed zal worden gereden. Hier zullen de controles op toegespitst worden. De politiezone Lier neemt deel aan de BOB-campagnes en WODCA-acties. Ze organiseert daarnaast nog eigen acties.

Op vlak van snelheid wordt getracht een mentaliteitswijziging te bekomen bij de bestuurders. Om dit doel te bereiken worden de locaties en tijdstippen van overtredingen in kaart gebracht via het ORBIT-systeem. Deze beeldvorming wordt gevolgd door het uitvoeren van snelheidscontroles met als doel de bestuurders te sensibiliseren om uiteindelijk zo te komen tot de beoogde daling van het aantal verkeersongevallen met lichamelijk letsel.

Kritieke succesfactoren/risicoanalyse:

Het is van groot belang dat er voldoende personeel kan vrijgemaakt worden om de controles uit te voeren. Deze hebben immers een budgettaire weerslag. Het personeel dient gesensibiliseerd te worden om de gevraagde onderrichtingen uit te voeren, bijvoorbeeld het systematisch afnemen van ademtesten bij tussenkomsten op verkeersgebied ook al is er geen enkele indicatie van alcoholgebruik ("botsen is blazen"). Op vlak van preventie en sensibilisering zijn contacten met de lokale media van groot belang. Zo kan worden aangekondigd dat er in een bepaalde periode, bijvoorbeeld eindejaar, acties zullen worden uitgevoerd en kan er ook gecommuniceerd worden over de resultaten.

Het uitvoeren van de acties en het rapporteren van de resultaten naar de overheden dient goed opgevolgd te worden. De resultaten worden gerapporteerd aan de zonale veiligheidsraad. Daarnaast wordt er nog een driemaandelijks overzicht opgesteld.

Aanpak verkeersoverlast.

Motivering:

De bestuurlijke overheid hecht terecht veel belang aan de veiligheid in de gemeente, ook op verkeersgebied. De afgelopen jaren werd veel geïnvesteerd in het creëren van een zone 30 in de binnenstad van Lier en in het centrum van deelgemeente Koningshooikt. Het doel is ervoor te zorgen dat fietsers en voetgangers zich op een aangename en veilige manier in het verkeer kunnen begeven. In het nieuwe bestuursakkoord wordt vermeld dat de zone 30 nog zal uitgebreid worden in de binnenstad en op andere plaatsen, waar deze goed afdwingbaar is. Waar mogelijk zullen straten worden omgezet in woonerven. (Bron: bestuursakkoord stad Lier 2019)

Strategische doelstelling:

Verhogen van de verkeersveiligheid en -leefbaarheid door een projectmatige aanpak, in samenwerking met externe partners.

Tactische doelstellingen:

Overtredingen, die gevaarlijk zijn en verkeersoverlast veroorzaken, zoals het negeren van de verkeerslichten, gebruik van GSM aan het stuur, plaats van de bestuurder op de rijbaan, beteugelen door verbaliserend op te treden. Hiervoor wordt tevens gebruik gemaakt van “maandthema’s” waarbij aan een bepaald fenomeen gedurende een maand extra aandacht wordt geschonken.

De snelheid van het gemotoriseerd verkeer in de bebouwde kernen van de gemeente verlagen door regelmatige controles uit te voeren in de zones 30. Er zal aan beeldvorming worden gedaan om de locaties waar de problemen het grootst zijn te detecteren. Om de bestuurders te sensibiliseren, zal er regelmatig feedback worden gegeven, zowel aan de overheden als aan de bevolking. Waar mogelijk zullen er in samenwerking met de stadsdiensten infrastructurele maatregelen worden getroffen.

Kritieke succesfactoren/risicoanalyse:

De lokale politie Lier heeft een goed uitgeruste verkeersdienst, waardoor er steeds toezicht mogelijk is. Dit houdt echter het risico in dat medewerkers van de andere operationele diensten zich minder betrokken voelen bij de problematiek. Om hieraan tegemoet te komen werd het concept van de maandthema’s, dat vroeger al werd gebruikt in 2017, opnieuw geactiveerd. Vanaf het jaar 2019 zijn de maandthema’s specifiek toegespitst op verkeersproblematieken. Er worden extra acties georganiseerd, wanneer de personeelscapaciteit dit toelaat, anders maakt de aanpak deel uit van de reguliere werking. Alle operationele medewerkers worden opgevolgd door hun diensthoofden, welke verantwoording afleggen bij de projectverantwoordelijke. Deze zorgt voor een maandelijkse rapportering. Deze werkwijze genereert over het algemeen goede resultaten, waardoor deze zal worden overgenomen in het nieuwe zonale veiligheidsplan. De risico’s worden aangepakt.

Implementeren van nieuwe technologieën.

Motivering:

Onze samenleving wordt gekenmerkt door een enorme technologische evolutie. Door het internet en sociale media ligt de hele wereld voor het grijpen. Dit zorgt voor opportuniteiten, maar ook voor risico's. Criminelen bedienen zich van de technologie om hun actierrein te vergroten en buiten het zichtveld van de politiediensten te blijven. Technologie is ook belangrijk om capaciteit te besparen, bijvoorbeeld in het verwerken van vaststellingen. Vandaar is de politie verplicht om mee te evolueren. Dit is één van de grootste uitdagingen van de komende jaren.

Strategische doelstelling:

De lokale politie Lier verder inrichten als een moderne organisatie, die de technologische ontwikkelingen op de voet volgt, zodat ze haar taken in de toekomst op performante wijze kan blijven uitvoeren.

Tactische doelstellingen:

Door op regelmatige basis nieuwe technologieën te introduceren, zal ervoor gezorgd worden dat er geen achterstand wordt opgelopen op technologisch vlak. Het korps denkt hierbij aan de verdere uitrol van het ANPR-systeem, het plaatsen van slimme camera's, uitrol van focus, ... Waar mogelijk zullen taken geautomatiseerd worden om capaciteit beschikbaar te maken. Om de strategieën van criminelen te counteren, zal het korps worden uitgerust met de benodigde hard- en software.

Kritieke succesfactoren/risicoanalyse:

De ontwikkelingen gaan zo snel dat het voor een lokale politiezone niet evident is om deze bij te benen. De nieuwe technologieën hebben meestal hun prijskaartje en de door de politie te volgen aanbestedingsprocedures zorgen voor vertraging. Nieuwe technologie implementeren is één zaak, maar ze moet ook gebruikt worden. Het personeel dient er vertrouwd mee te worden gemaakt en de nodige interne opleidingen moeten worden gegeven. De lokale politie Lier zal blijven investeren in de aanschaf van hard- en software en in het bijscholen van zijn medewerkers. De nodige financiële middelen zullen hiervoor, in samenwerking met de stad, worden vrijgemaakt. Het risico wordt aangepakt en gedeeld.

Verbeteren van de communicatie.

Motivering:

Communicatie zowel, intern als extern, is van groot belang. Binnen de lokale politie Lier zal dit worden beschouwd als een transversaal thema dat door alle geledingen van de organisatie loopt. De informatie zal worden verspreid aan de hand van rapporteringen, die voor alle medewerkers raadpleegbaar zijn.

Strategische doelstelling:

Ervoor zorgen dat de relevante informatie op het juiste moment bij de juiste persoon is, zodat deze op een doelgerichte manier kan worden verwerkt.

Tactische doelstellingen:

Om dit doel te bereiken, zal het lokaal informatiekruispunt als centrale dienst verder ontwikkeld worden. Er zal werk worden gemaakt van een nieuw intranet dat deel zal uitmaken van "Sharepoint". Dit zal worden geïmplementeerd met integratie van de federale politie en de Coördinatie en steundirectie. Dit wil zeggen dat de informatie op "sharepoint" zal worden geplaatst door het bevoegde niveau, de federale politie voor federale materies, de CSD voor regionale materies en de politiezone voor haar eigen onderrichtingen.

Kritieke succesfactoren/risicoanalyse:

"Sharepoint" zal in de toekomst door de lokale politie Lier gebruikt worden als belangrijkste communicatiekanaal wat betreft het verspreiden van onderrichtingen, omzendbrieven, dienstnota, ... Door de verantwoordelijkheid voor het voeden ervan op verschillende niveaus te leggen loopt men het risico dat niet iedereen zijn ding doet en dat er dus bepaalde zaken niet gepubliceerd worden. Om dit te ondervangen zullen er afspraken worden gemaakt met verantwoordelijken van de federale politie en de CSD. Het risico wordt aldus aangepakt en gedeeld. Intern bestaat het risico dat niet iedere medewerker de onderrichtingen even consequent leest en dus niet up-to-date blijft. Dit is echter moeilijk te controleren. Het risico moet worden aanvaard.

Extra prioriteit intern/extern: verdere ontwikkeling van de wijkpolitie.**Motivering:**

De stad Lier wil werk maken van "burgerparticipatie". In het nieuwe bestuursakkoord vinden we hierover volgende passage terug: *"We betrekken onze bewoners van stad en deelgemeente grondig en voortdurend bij de ontwikkeling van het beleid. denken na over de ruimte die we laten aan anderen om mee te overleggen en te organiseren. We streven naar actieve wijkwerking op het ganse grondgebied. Overlegmomenten met onze burgers worden periodiek georganiseerd. Deze kunnen wijk- of thema-gebonden zijn. Het stadsbestuur en de betrokken inwoners gaan met elkaar in dialoog over het te voeren beleid en de uitvoering ervan"* (Bron: bestuursakkoord Lier 2019).

De politie wil hieraan participeren.

Strategische doelstelling:

Het concept van burgerparticipatie op wijkniveau ontwikkelen en de herkenbaarheid van de wijkinspecteurs verhogen.

Tactische doelstellingen:

De samenwerking met de wijkdienst van de stad zal worden uitgebouwd. De aanwezigheid van de wijkinspecteurs in de verschillende buurten zal worden verhoogd. Er zal onderzoek worden gedaan

naar de haalbaarheid van en de mogelijkheden tot het geven van een beslissingsrecht aan buurtbewoners over de inzet van een beperkte politiecapaciteit in de wijken (bijvoorbeeld “wij wensen dat de wijkinspecteur 10 uur besteed aan het bestrijden van sluikstorten”).

Kritiek succesfactoren/risicoanalyse:

Dit idee moet gedragen worden door tactische overste en de wijkinspecteurs. Zij moeten het nut ervan inzien. Het concept zal om die reden voorafgegaan worden door een onderzoek om de mogelijkheden af te tasten. Het risico wordt aangepakt.

3.4.3 Motivering van niet weerhouden fenomenen

Het bepalen van prioriteiten heeft als rechtstreeks gevolg dan sommige fenomenen niet of niet meer als prioriteit worden beschouwd. Van de tien prioriteiten, opgenomen in het nationaal veiligheidsplan 2016 – 2019, zijn er een aantal minder relevant in de politiezone Lier.

Radicalisering, gewelddadig extremisme en terrorisme was in 2017 en 2018 een prioriteit. De impact hiervan op de politiezone Lier is echter steeds zeer beperkt gebleven. Het operationeel personeel kreeg in die periode een aantal opleidingen, onder ander COPPRA. Ondertussen werd het lokaal informatiekruispunt verder uitgebouwd en zijn de wijkinspecteurs goed op de hoogte van hun taken hierin. Hierdoor kan de werkwijze worden beschouwd als geborgd in de organisatie.

Mensenhandel en mensensmokkel waren nooit een prioriteit en zijn dit ook niet in dit nieuwe zonaal veiligheidsplan. Deze zaken worden dossiermatig aangepakt binnen de reguliere werking.

De strijd tegen de sociale en fiscale fraude maakt eveneens deel uit van de reguliere werking. De onderzoeken worden gedaan door een rechercheur, die dit als taakaccent heeft. Er wordt nauw samengewerkt met partners, zoals het OCMW, dienst bevolking van de stad en de sociale inspectiediensten.

Wat betreft de informaticacriminaliteit engageert de lokale politie Lier zich om loyaal te participeren in de aanpak ervan. Er werd geïnvesteerd in de opleiding van de operationele medewerkers zodat zij deze misdrijven kunnen onderzoeken op de manieren waarop dit door de gerechtelijke overheid van ons wordt verwacht (omzendbrief cybercrime).

Wat betreft leefmilieu is er een samenwerking met de stad Lier. Zij beschikken over een eigen milieudienst met gekwalificeerd personeel.

Wat betreft het verbeteren van de openbare orde, werkt de lokale politie Lier aan het terugdringen en beperken van maatschappelijke overlast door hierop snel en flexibel in te spelen. Hiervoor zal gebruik gemaakt worden van de “agile”-methode. Bij evenementen wordt samengewerkt met de stad en de organisatoren, door te werken volgens de principes van het genegotieerd beheer van de open ruimte.

Inbraken in woningen wordt niet langer weerhouden als prioriteit in het nieuwe zonale veiligheidsplan. Dit heeft twee redenen, ten eerste is het aantal woninginbraken zowat gehalveerd ten opzichte van het jaar 2012. Ten tweede is de werkwijze wat betreft de aanpak van woninginbraken, door dit zes jaar als prioriteit te beschouwen, geborgd in de organisatie. Zo beschikt de zone nu over vijf medewerkers die techno-preventief advies kunnen geven en over 4 geschoolde sporenonderzoekers. Het aantal inbraken wordt dagelijks opgevolgd. Ingeval er zich in

de toekomst significante stijgingen voordoen in het aantal feiten, dan zal er via de “agile”-methode een actieplan in werking worden gezet.

Om dit hoofdstuk af te sluiten nog een toelichting bij de redenen waarom zedenmisdriven, ondanks hun tweede plaats in de rangorde van prioriteiten in de argumentatiematrix, niet werd weerhouden als prioriteit. Zedenmisdriven zijn moeilijk projectmatig aan te pakken. Ze worden opgenomen in de reguliere werking, waarbij gebruikt gemaakt wordt van het draaiboek zedenmisdriven van het parket te Antwerpen. Er wordt steeds voorzien in gespecialiseerde slachtofferbejegening. Voor het diepgaandere onderzoek beschikt het korps over twee gespecialiseerde rechercheurs.

Hoofdstuk 4: Beleid en beheer

4.1 Aanpak van de strategische prioriteiten: van actieplan naar wendbare beleidsvoering

In het nieuwe zonale veiligheidsplan zal voor het uitvoeren van de actieplannen, waar mogelijk, gebruik gemaakt worden van de “agile” methode. Deze methode laat toe om snel en effectief in te spelen op de snel veranderende omstandigheden in de samenleving. De methode heeft drie grote kenmerken:

- Continu verbeteren en vernieuwen.
- Werken in korte cyclussen 4 – 8 weken.
- Daarna evalueren en bijsturen (Plan-Do-Check-Act/Adjust).

De strategische doelstellingen blijven behouden, maar worden opgesplitst in beheersbare onderdelen. De tactische en operationele doelstellingen worden gaandeweg geformuleerd.

Dit betreft een taak voor de beleidsofficier. Hij zorgt, in samenwerking met de projectverantwoordelijke voor de ontwikkeling van de actieplannen, monitort de resultaten, zorgt voor bijsturing waar nodig en maakt een rapportering. De resultaten worden gecommuniceerd aan de overheden en de medewerkers.

4.1.1 Het beleidsopvolgingsteam

De uitvoering van het beleid wordt opgevolgd door de beleidsofficier, de beleidsmedewerkster van de korpschef en de korpschef zelf.

4.1.2 Monitoring van de beleidsuitvoering

Door dagelijkse monitoring van de resultaten met betrekking tot de uitvoering van de actieplannen moet een goed beeld verkregen worden van de evolutie binnen de verschillende prioriteiten. De verzameling van de nodige gegevens gebeurt onder de verantwoordelijkheid van de beleidsofficier. De verantwoordelijken die in de actieplannen worden aangeduid per project rapporteren op hun beurt aan de beleidsofficier. Het beleidsopvolgingsteam brengt hierover verslag uit aan de burgemeester afzonderlijk (trimestrieel) en aan de zonale veiligheidsraad.

4.1.3 Tool voor opvolging en rapportering van de beleidsvoering

Een afzonderlijke tool voor opvolging en rapportering van de beleidsvoering is op dit ogenblik niet beschikbaar, maar wordt mogelijk ontwikkeld en ter beschikking gesteld van alle politiezones.

Wanneer deze tool beschikbaar en deugdelijk blijkt, zal deze geïmplementeerd worden bij de start van de uitvoering van dit zonaal veiligheidsplan. Zo niet zal verder gewerkt worden volgens de huidige werkwijze waarbij de beleidsgegevens op bijna dagelijkse wijze worden opgevolgd door de verantwoordelijke(n) binnen de organisatie.

4.2 Beheer van mensen en middelen

4.2.1 Beheer van de personeelscapaciteit

Hoe wordt de capaciteit berekend?

Op basis van GALOP en via BIRT rapporten. Deze worden in excel geëxporteerd en bewerkt naar onze eigen standaard.

Wat deden we? Opdeling per dienst.

We verwijzen hiervoor naar het gedetailleerde overzicht in bijlage (bijlage 7).

In 2018 presteerden onze personeelsleden samen 147.088 uren. Dit was een stijging van 2,5% ten opzicht van 2017 toen 143.546 uren werden gepresteerd. De stijging is het gevolg van het verder invullen van voorheen niet bezette functies binnen de interventiegroep.

Er werd een daling vastgesteld in het aantal uren gepresteerd aan de actieplannen binnen het Zonaal Veiligheidsplan, van 3032 uren in 2016 naar 2131 uren in 2017 en naar 1022 uren in 2018. Dit was een gevolg van een gebrek aan restcapaciteit.

Nadat in 2017 het aantal uren openbare orde daalde, kregen we opnieuw een stijging. Van 8031 uren in 2016 naar 5931 uren in 2017 en 7184 uren in 2018. Een stijging van 20%. Vooral het gevolg van het WK voetbal en de verhoogde inzet bij evenementen die veel toeschouwers lokten.

4.2.2 Beheer van de financiële middelen

Het beheer van de financiële middelen gebeurt onder verantwoordelijkheid van de bijzonder rekenplichtige, die tevens financieel beheerder is van de stad Lier (één-gemeentezone).

Over het gebruik van de financiële middelen wordt zoals wettelijk voorzien jaarlijks verantwoording afgelegd onder de vorm van een rekening, die tevens gecontroleerd wordt door een audit bureau. Op jaarlijkse basis is er tevens een overleg tussen de burgemeester, de financieel beheerder, de korpschef en een verantwoordelijke van de financiële instelling van de stad Lier over de financiële toestand van de politiezone. De meerjarenplanning aangaande de gemeentelijke toelage werd in bijlage van dit plan gevoegd (bijlage 8).

Het verbruik van inconveniënten (overuren, nachturen, weekenduren) wordt op maandelijkse basis opgevolgd via een cumulatief overzicht van de uitgaven ten opzichte van de vorige jaren.

Voorbeeld van augustus 2019:

betaal- periode	nachtprestaties NS 19-22h code 4037	nachtprestaties NS 22-06h code 4222	weekendprestaties OS&NS code 4038	overuren code 4039+4191	Totaal	cumul
jan/18	8 959,06	11 315,85	57 832,52	11 970,89	90 078,32	90 078,32
feb/18	7 616,41	12 066,34	51 285,16	190,01	71 157,92	161 236,24
mrt/18	7 154,13	10 427,33	43 460,33	12 640,59	73 682,38	234 918,62
apr/18	7 940,50	11 690,11	56 417,35	213,80	76 261,76	311 180,38
mei/18	7 276,99	11 191,97	48 335,43	14 245,38	81 049,77	392 230,15
jun/18	3 635,00	10 844,99	48 268,24	0,00	62 748,23	454 978,38
jul/18	11 581,97	10 872,93	43 543,54	13 645,25	79 643,69	534 622,07
aug/18	10 083,49	12 017,22	39 779,91	489,17	62 369,79	596 991,86
sep/18	6 979,23	10 814,72	38 323,97	23 015,64	79 133,56	676 125,42
okt/18	3 007,25	13 158,48	40 955,09	-2,14	57 118,68	733 244,10
nov/18	11 086,33	13 686,21	37 874,98	18 403,35	81 050,87	814 294,97
dec/18	10 924,10	14 094,12	50 315,95	1 313,14	76 647,31	890 942,28
Totaal	96 244,46	142 180,27	556 392,47	96 125,08	890 942,28	
betaal- periode	nachtprestaties NS 19-22h code 4037	nachtprestaties NS 22-06h code 4222	weekendprestaties OS&NS code 4038	overuren code 4039+4191	Totaal	cumul
jan/19	4 199,73	14 946,65	50 277,26	20 618,25	90 041,89	90 041,89
feb/19	9 599,80	12 453,31	37 649,18	276,06	59 978,35	150 020,24
mrt/19	10 092,49	9 614,97	35 466,48	9 386,73	64 560,67	214 580,91
apr/19	10 840,54	13 865,06	47 504,55	0,00	72 210,15	286 791,06
mei/19	3 362,26	9 596,45	36 214,63	21 184,42	70 357,76	357 148,82
jun/19	13 763,56	11 306,11	46 331,96	79,37	71 481,00	428 629,82
jul/19	6 063,72	9 540,06	53 976,21	13 530,78	83 110,77	511 740,59
aug/19	3 465,85	12 647,76	43 794,55	0,00	59 908,16	571 648,75
sep/19					0,00	571 648,75
okt/19					0,00	571 648,75
nov/19					0,00	571 648,75
dec/19					0,00	571 648,75
Totaal	61 387,95	93 970,37	351 214,82	65 075,61	571 648,75	

De financiële meerjarenplanning is als volgt:

	2020	2021	2022	2023	2024	2025
weddecomponenten	5 008 531,00	5 076 146,17	5 144 674,14	5 214 127,24	5 284 517,96	5 355 858,95
toelagen	852 512,00	864 020,91	875 685,19	887 506,94	899 488,29	911 631,38
vakantiegeld	358 493,00	363 332,66	368 237,65	373 208,85	378 247,17	383 353,51
wg-bijdr ZIV	757 705,00	767 934,02	778 301,13	788 808,19	799 457,10	810 249,77
wg-bijdr pensioenen	1 546 122,00	1 566 994,65	1 588 149,07	1 609 589,09	1 631 318,54	1 653 341,34
wg-bijdr toelagen	132 356,00	134 142,81	135 953,73	137 789,11	139 649,26	141 534,53
premie AO	50 920,00	51 607,42	52 304,12	53 010,23	53 725,86	54 451,16
woon-werkverf Ops	21 000,00	21 000,00	21 000,00	21 000,00	21 000,00	21 000,00
woon-werkverf Calog	5 000,00	5 000,00	5 000,00	5 000,00	5 000,00	5 000,00
bijdrage arbeidsgen.dienst	16 500,00	16 500,00	16 500,00	16 500,00	16 500,00	16 500,00
andere	1 824,00	1 824,00	1 824,00	1 824,00	1 824,00	1 824,00
tot personeelskost	8 750 963,00	8 868 502,63	8 987 629,04	9 108 363,66	9 230 728,19	9 354 744,65
werkingskost	1 926 532,00	1 329 712,00	1 356 306,24	1 383 432,36	1 411 101,01	1 439 323,03
Totaal uitgaven	10 677 495,00	10 198 214,63	10 343 935,28	10 491 796,02	10 641 829,20	10 794 067,68
soc.toelage1	489 203,00	494 095,03	499 035,98	504 026,34	509 066,60	514 157,27
soc.toelage2	142 414,00	143 838,14	145 276,52	146 729,29	148 196,58	149 678,55
toelage NAVAP	77 646,00	50 000,00	50 000,00	50 000,00	50 000,00	50 000,00
federale toelage	1 894 210,00	1 932 094,20	1 970 736,08	2 010 150,81	2 050 353,82	2 091 360,90
bijk.fed.toelage	71 462,00	72 533,93	73 621,94	74 726,27	75 847,16	76 984,87
verkeersveiligheid	414 747,00	418 894,47	423 083,41	427 314,25	431 587,39	435 903,27
toel kledij	1 008,00	1 018,08	1 028,26	1 038,54	1 048,93	1 059,42
andere ontvangsten	64 003,00	64 000,00	64 000,00	64 000,00	64 000,00	64 000,00
gedetacheerden	199 623,00	202 317,91	205 049,20	207 817,37	210 622,90	213 466,31
gemeentelijke toelage	7 323 179,00	6 819 422,87	6 912 103,88	7 005 993,17	7 101 105,81	7 197 457,11
Totaal ontvangsten	10 677 495,00	10 198 214,63	10 343 935,28	10 491 796,03	10 641 829,20	10 794 067,68

De daling van de werkingskosten vanaf 2021 is onder voorbehoud en dient nog aangepast te worden. De onroerende leasing van het politiegebouw loopt immers af op 31 maart 2021. Er is op dit ogenblik nog geen zicht op een eventuele huurprijs die aansluitend zal moeten betaald worden. Het gebouw is dan eigendom van Solag, het autonoom gemeentebedrijf van de stad Lier.

4.3 Beleid en beheer: jaaroverzicht

Het jaarverslag, dat een overzicht bevat van onze werking en resultaten, wordt telkens afgewerkt tegen eind april van het volgende jaar.

Een verkorte versie, zoals het voorbeeld in bijlage 9, wordt via de post aan de bevolking verspreid.

OVERZICHT BIJLAGEN

(met verwijzing naar de pagina waarop naar de betrokken bijlage wordt verwezen):

- Bijlage 1: overzicht federale opdrachten (blz. 10)
- Bijlage 2: eindresultaat veiligheidsmonitor (blz. 22)
- Bijlage 3: resultaat medewerkers tevredenheidsonderzoek (blz. 32)
- Bijlage 4: resultaat politiecafé (blz. 53)
- Bijlage 5/1: lijst met bevraagde sleutelfiguren (blz. 54)
- Bijlage 5/2: resultaat van de bevraging sleutelfiguren (blz. 54)
- Bijlage 6/1: wetenschappelijke toelichting bij de opbouw van de beslissingsmatrix door de Coördinatie en steundirectie van de federale politie te Antwerpen (blz. 55)
- Bijlage 6/2: beslissingsmatrix politiezone Lier (blz. 55)
- Bijlage 7: capaciteitsberekening (blz. 65)
- Bijlage 8: meerjarenplanning gemeentelijke toelage (blz. 65)
- Bijlage 9: jaaroverzicht 2018, samenvatting (blz. 67)

GOEDKEURING

Dit zonaal veiligheidsplan werd goedgekeurd door de leden van de zonale veiligheidsraad in de vergadering van 2 oktober 2019.

Voor kennisname en voor akkoord over het dit zonaal veiligheidsplan:

Burgemeester en voorzitter van de zonale veiligheidsraad De heer <u>Frank Boogaerts</u>	
De Procureur des Konings te Antwerpen De heer <u>Franky De Keyzer</u>	
Hoofdcommissaris en korpschef van de lokale politie Lier De heer <u>Werner Czaerck</u>	
De bestuurlijk directeur-coördinator van de federale politie te Antwerpen De heer <u>Jean-Claude Gunst</u>	
De gerechtelijk directeur van de federale politie te Antwerpen De heer <u>Stanny De Vlieger</u>	

VERSPREIDINGSLIJST

Dit zonaal veiligheidsplan 2020 – 2025 van de lokale politie Lier wordt bezorgd aan:

De minister van Binnenlandse Zaken
De minister van Justitie
De burgemeester
De Procureur des Konings
De bestuurlijk directeur-coördinator
De gerechtelijk directeur
De gouverneur

Na goedkeuring door de bevoegde overheden zal dit zonaal veiligheidsplan worden voorgesteld aan de leden van de gemeenteraad.